

鄂托克前旗国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 8 月

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化承前启后的重要时期，是鄂托克前旗深刻领会中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划目标要求，与全国、全区、全市一道基本实现社会主义现代化，谱写鄂托克前旗高质量发展新篇章的关键阶段。科学制定和实施《鄂托克前旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》具有重要意义。

本纲要深入贯彻落实党的二十届四中全会、自治区党委十一届十次全会、市委五届十次全会、中国共产党鄂托克前旗第十一次代表大会会议精神，根据《鄂托克前旗旗委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行谋篇布局，主要阐明鄂托克前旗未来五年经济社会发展的总体思路、发展目标、主要任务和改革举措，是全旗未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全旗各族人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

前 言

第一章 全力开创“十四五”鄂托克前旗现代化建设新局面	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展形势	5
第二章 科学擘画“十五五”鄂托克前旗现代化征程新蓝图	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	9
第三节 发展目标	9
第三章 铸牢中华民族共同体意识，在全方位建设模范自治区中展现新作为	16
第一节 全面构筑中华民族共有精神家园	16
第二节 全面促进各民族交往交流交融	17
第三节 全面凝聚团结奋进合力	19
第四章 打造生态文明样板，在筑牢我国北方重要生态安全屏障中焕发新生机	21
第一节 筑牢生态保护安全屏障	21
第二节 打好污染防治攻坚战	22
第三节 推动“双碳”战略落地见效	25
第五章 统筹发展和安全，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障中构筑新优势	28

第一节	坚决维护国家安全稳定.....	28
第二节	全面筑牢公共安全防线.....	29
第三节	全力提升社会治理能力.....	31
第四节	全面推进依法治旗建设.....	32
第六章	深化能源战略布局，在建设国家重要能源和战略资源 基地中开创新格局.....	34
第一节	提升能源安全保供能力	34
第二节	提升新能源供给能力.....	36
第七章	推进乡村全面振兴，在建设国家重要农畜产品生产基 地中实现新跨越.....	38
第一节	持续提升农牧业综合生产能力和质量效益....	38
第二节	持续发展壮大农畜产品生产加工基地.....	40
第三节	扎实推进乡村全面振兴.....	43
第八章	扩大对内对外开放，在打造我国向北开放重要桥头堡 中增添新动能.....	47
第一节	持续深化区域协同发展机制.....	47
第二节	持续拓展对外开放合作空间.....	50
第九章	集聚发展动能，高质量构建具有鄂托克前旗特色的现 代化产业体系.....	51
第一节	重塑传统优势产业新动能.....	51
第二节	打造优势特色产业集群.....	52
第三节	培育壮大新产业新业态.....	54

第四节	加速现代服务业提质升级.....	56
第五节	建设高能级产业集聚平台.....	57
第十章	强化创新驱动，高质量培育适配鄂托克前旗实际的新质生产力应用生态.....	60
第一节	强化科技创新能力建设.....	60
第二节	深化产业创新深度融合.....	62
第三节	实化人才引用育留工作.....	63
第十一章	夯实共富根基，高质量建设支撑鄂托克前旗长远发展的现代基础设施体系.....	66
第一节	打造现代综合交通运输体系.....	66
第二节	构建安全韧性水网.....	68
第三节	筑牢电力能源基础设施.....	70
第四节	积极布局现代化新型基础设施.....	71
第十二章	拓展发展空间，高质量融入彰显鄂托克前旗优势的区域发展新格局.....	73
第一节	构建高标准市场体系.....	73
第二节	积极扩大有效投资.....	74
第三节	充分激发消费潜能.....	76
第十三章	全面深化改革，高质量优化服务鄂托克前旗发展大局的市场经济环境.....	79
第一节	打造一流县域营商环境.....	79
第二节	激发经营主体内生动力.....	80

第三节	提高政府现代治理效能.....	81
第四节	完善现代经济治理体系.....	83
第十四章	坚持以人为本，高质量建设体现鄂托克前旗人文底蕴的和美宜居城镇.....	85
第一节	构建有机融合城镇格局.....	85
第二节	推动城市内涵式发展.....	87
第十五章	增进民生福祉，高质量健全惠及鄂托克前旗全体群众的共同富裕保障体系.....	91
第一节	促进高质量充分就业.....	91
第二节	全力办好人民满意的教育.....	92
第三节	繁荣北疆特色文体事业.....	96
第四节	深化健康鄂前旗建设.....	99
第五节	促进人口长期均衡发展.....	101
第六节	健全社会保障服务体系.....	103
第十六章	强化机制保障，高质量落实护航鄂托克前旗发展的规划实施举措.....	105
第一节	加强党的全面领导.....	105
第二节	健全规划实施体系.....	106
第三节	强化规划实施保障.....	107
第四节	广泛凝聚各界力量.....	108

专栏目录

专栏 1	“十五五”时期鄂托克前旗发展指标体系	14
专栏 2	实施“三项计划”项目	18
专栏 3	污染防治攻坚保障工程	25
专栏 4	筑牢公共安全防线	31
专栏 5	三大能源保障基地建设	35
专栏 6	农牧业“四化”建设	39
专栏 7	农业综合能力提升五大工程	42
专栏 8	拓展区域合作“圈”	49
专栏 9	打造文旅产业三大功能组团	57
专栏 10	提升工业园区承载能力	59
专栏 11	“四横四纵五联二十出口”公路网	67
专栏 12	水网安全保障工程	69
专栏 13	扩大有效投资工程	75
专栏 14	四个镇域功能定位与发展格局	86
专栏 15	城市更新和提标工程	89
专栏 16	教育高质量发展工程	95
专栏 17	推动文体事业发展	98
专栏 18	医疗卫生体系建设工程	100
专栏 19	“一老一小”供给能力建设	102

第一章 全力开创“十四五”鄂托克前旗 现代化建设新局面

第一节 发展基础

“十四五”时期，面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，全旗上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，以“四区”^[1]建设为抓手，全力落实建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”、全方位建设模范自治区和市“三个四”工作任务，扎实推动经济社会各项事业取得新的重大成就，“十四五”规划确定的目标任务基本完成，为鄂托克前旗在新发展阶段推进现代化建设奠定了坚实基础。

经济发展稳中向好，综合实力跃上新台阶。举全旗之力、汇各方资源合力战疫情、稳增长，实现“总量向前、增速居前、人均靠前”的结构性提升，全旗地区生产总值年均增长 8%，累计实施重大项目 413 个、完成固定资产投资 550 亿元、固定资产投资年均增长 14.62%，规上工业增加值年均增长 12.31%，社会消费品零售总额年均增长 4.83%，公共财政预算收入年均增长 38.19%，城镇居民和农牧民人均可支配收入年均增长 4.75%和 7.13%，农村牧区常住居民人均可支配收入连续 20 年保持全市第

^[1] 鄂托克前旗“四区”建设：建设乡村振兴样板区、红色文化传承区、区域合作示范区、双碳实践先行区。

一。政府债务实现清零，进入全区“零债旗区”行列。综合实力从中国西部百强县第 71 位挺进至第 51 位。2025 年上榜中国一般公共预算收入百强县第 76 位，跑出了“鄂前旗速度”。

五大任务落实有力，产业壮大集聚新动能。产业重塑步伐坚实，“强二产、带一产、活三产”成效显著。新能源发电量年均增长 161%，煤炭产能 1950 万吨，现代煤化工产能 260 万吨，火电装机 800 万千瓦，天然气、LNG 产量分别达 323.5 亿立方米、420.46 万吨。农牧业发展基础稳固，入围全国农村综合性改革试点试验区，强英 400 万羽全球最大种鸭养殖基地落地，农作物播种面积 106 万亩，建成高标准农田 27.3 万亩，粮食年产 2.8 亿斤，牲畜存栏 230 万头只，“两品一标”^[2]认证 13 个，“鄂托克前旗羊肉”入列国家地理标志。现代服务业提质增效，“1+8+N”培训体系拓展^[3]，城川基地创成国家 4A 级旅游景区，红色旅游入选全国典型案例，“草原村排”^[4]成为新增长点，累计接待游客近 700 万人次，实现综合收入 134.31 亿元。毛乌素沙地治理纵深推进，完成林草生态建设保护 497 万亩，森林覆盖率和草原综合植被覆盖度分别达 13.55%、45.68%，水土保持率在 60% 以上，工业污染实现超低排放，地下水超采治理实现突破，敖勒

^[2] “两品一标”：指绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

^[3] 鄂托克前旗“1+8+N”红色教育培训体系：“1”是以延安民族学院城川纪念馆和城川民族干部学院为中心，集中开展干部培训教育；“8”是 8 个现场教学点同时也是 8 处红色培训教育基地，包括三段地革命历史纪念馆、王震井纪念园、阳早寒春三边牧场陈列馆、城川红色国际秘密交通站陈列馆、马良诚顾寿山烈士纪念馆、滴哨沟战场纪念园、鄂尔多斯国防教育馆、铸牢中华民族共同体意识教育实践基地；“N”是多元红色拓展体系。

^[4] 鄂尔多斯市“草原村排”：由鄂尔多斯市鄂托克前旗发起，以乡村排球比赛为核心，融合草原文化特色与群众性体育文化项目，是面向全国开展的大型群众性体育娱乐活动。

召其镇地下水综合治理工程全线通水，重点超采区实现采补平衡，生态基底与绿色承载力同步增强。

宜居品质持续提升，城乡融合开创新局面。城镇建管并重，成功蝉联全国文明城市^[5]，“温暖工程”、雨污分流、老旧小区改造、“气化鄂前旗”等一批重点民生项目有效实施，集中供热普及率、绿色供暖率均达 95%以上，城镇生活垃圾收集率 100%。和美乡村建设成效显著，农村公路通村率 100%，成功创建国家“四好农村路”示范旗，巴彦希里嘎查、大沟湾村成功入选国家森林乡村，巴彦希泊日嘎查获评全国文明村镇，城川镇荣获全国乡村振兴榜样奖，68 个嘎查村集体经济收入增长近 6 倍，农村牧区卫生厕所普及率超 90%，清洁供暖与垃圾收运体系全覆盖。基础设施网络更加完善，敖勒召其机场升级为自治区首个 3C 级通用机场，建设铁路 268 公里，新改建等级公路 600 公里。镇区免费 Wi-Fi、嘎查村 4G 网络基本覆盖，重点区域 5G 网络全覆盖，城乡一体化发展格局全面形成。

重点领域攻坚赋能，改革创新实现新突破。聚焦关键领域系统集成改革，累计完成改革任务 826 项，形成重要成果 300 余项。持续优化营商环境，迭代“6.0 版”改革行动，实现政务服务全网联办、一键直达。信用建设与科技兴农成效显著，获评全国优秀信用案例和数字乡村试点优秀案例，科技小院助力农技推

^[5] 全国文明城市：鄂托克前旗于 2011 年启动创城，2015 年成功提名，2017 年、2020 年、2025 年蝉联第五届、第六届、第七届全国县级文明城市称号。

广，荣膺全国科普示范旗称号。国企改革、农业水价改革、产教融合实践、土地碎片化整治等重点改革多点突破，农牧民宅基地确权发证率达 95%，经济社会持续保持安全稳定发展。在全区率先实现“拿地即开工”创新服务，为高质量发展注入强劲动能。

公共服务多元普惠，民生福祉彰显新品质。坚持每年把 75% 以上财力用于改善民生。暖城集市、工人文化宫、零工市场、暖城就业服务站直达群众，“家门口”服务体系加快完善，公交免费政策全面实施。教育发展更趋优质均衡，学前教育每千人口托位数位居全市前列，“学前教育普及普惠”“义务教育优质均衡发展”通过国家评估认定。高考一本上线率与上线人数位居全市西部旗区首位。医疗服务提档，旗人民医院晋升二级甲等医院，嘎查村卫生室实现标准化全覆盖，千人医疗床位增至 7 张，区域医联体惠及群众。文化事业繁荣发展，创排一批文艺作品获省部级以上奖项，“六十棵榆树祭”入选国家级非遗，文化馆获评国家一级馆。城乡居民养老、医疗保险基本实现全覆盖。蝉联“平安内蒙古建设示范旗”，群众安全感满意度稳定在 95% 以上。

五个认同持续增进，民族团结取得新进步。全面贯彻党的民族理论和民族政策，把铸牢中华民族共同体意识纳入经济社会发展总体规划和旗委、旗政府重要议事日程，摸索建立了“党建引领、部门联动、社会参与、考核督导”一体化工作体系，实现建章立制有突破、实践创新有亮点、惠民可感有实效。广泛开展民族团结进步宣传教育，利用新媒体讲好民族团结故事，形成线上

线下同频共振宣传矩阵，“三个离不开”“四个与共”理念和“五个认同”^[6]思想深入人心，“六句话的事实和道理”^[7]广泛认同，建成铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、教育实践所站、红石榴主题公园、研学线路，中华民族共有精神家园建设更加有形有感有效。

管党治党扎实开展，党建引领绘就新画卷。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，加强党的全面领导，持续加强基层党组织建设。狠抓党风廉政建设和干部队伍建设，营造风清气正、干事创业的浓厚氛围，推动党的决策部署在鄂托克前旗走深走实。实施“人才强旗 20 条”新政，院士引进实现零突破，组建全旗“高质量发展智库”，精准推进人才“双百”工程，完善高层次人才引用育留机制，人才智力支撑明显增强。国防动员、退役军人、民族宗教、市场监管、防灾减灾、统计调查、档案史志、老龄老干、科协、红十字会、残疾人、工青团妇及关心下一代等工作实现新进步。

第二节 发展形势

^[6] “三个离不开”“四个与共”“五个认同”：是指中华民族共同体建设的核心理念，“三个离不开”指汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开；“四个与共”指共同团结奋斗、共同繁荣发展，铸牢中华民族共同体意识，实现各民族休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共；“五个认同”指对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

^[7] “六句话的事实和道理”指的是与内蒙古地区和中国共产党紧密相关的六句重要论述，具体指：内蒙古地区是中国共产党最早建立党组织的民族地区；内蒙古自治区是在中共中央直接领导下建立的；内蒙古是在党中央的支持下发展起来的；内蒙古工作中出现的重大偏差都是党中央帮助纠正的；内蒙古新时代的发展成就是在习近平总书记亲切关怀和指引下取得的；内蒙古作为模范自治区模范就模范在听党的话上。

“十五五”时期，宏观经济形势复杂多变，不确定、难预料因素增多，新产业、新领域不断涌现。中华民族伟大复兴的战略全局与世界百年未有之大变局相互交织、相互激荡，鄂托克前旗进入新发展阶段，既面临诸多风险挑战，也面临难得历史机遇。

面临挑战。全球产业链供应链加速重构，科技与产业变革持续深化，全国统一大市场加快建设，区域产业、政策、要素竞争愈发激烈，为地方发展带来深刻影响。我旗仍处于欠发达阶段，发展不平衡不充分的深层次问题尚未根本破解。整体来看，我旗经济总量偏小、产业结构不优、内生增长动力偏弱，一产规模化、产业化、品牌化程度不足；二产资源依赖特征明显，产业链条短、产品附加值低；三产发展起步较晚，辐射带动效能不足。重大产业项目储备不足、接续乏力，战略性新兴产业、新质生产力相关优质项目偏少，未能形成有效产业支撑。同时，区域创新能力薄弱，科创主体培育滞后、高端人才紧缺；生态环境较为脆弱，资源要素保障、区域综合承载能力有待提升；城乡基础设施、教育医疗、养老育幼等公共服务质效不优，与群众多元化、个性化需求还有差距。此外，改革创新力度不足，区域合作、对外开放层次不高，各类固本增效、风险防控的制度机制仍需持续完善。

发展机遇。“十五五”时期，是国家持续夯实现代化建设根基、内蒙古提速高质量发展的关键阶段，是鄂尔多斯转型发展的攻坚期、实现碳达峰的收官期、创新路进前列的关键期、基本实

现现代化的发力期，也是我旗转型攻坚、跨越赶超、蓄积胜势的重大战略窗口期。从宏观层面来看，我国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面不变，制度、市场、产业、人才多重优势持续凸显；国家持续深化西部大开发、黄河流域生态保护、“三北”工程等重大战略，叠加支持内蒙古高质量发展专项政策红利，伴随科技创新赋能、扩大内需、双循环格局构建、稳健货币政策落地等利好，为我旗扩大有效投资、激活发展动能提供了有力政策支撑。从我旗自身来看，我旗区位、资源优势明显。近年来，我旗紧扣国家能源革命趋势，加快传统能源转型升级，深挖新能源开发潜力，夯实农牧业发展根基，推动现代服务业融合创新，逐步构建起绿色低碳、高端进阶的产业发展格局；各类发展优势持续叠加、新动能不断集聚，为我旗抢抓机遇、乘势跨越，推进现代化鄂托克前旗建设筑牢了坚实基础。

面对新形势新要求，全旗上下要坚持用全面、辩证、长远的眼光把握发展大势，在短期波动中锚定长期趋势，在风险挑战中捕捉战略机遇，在复杂局面中掌握工作主动。要进一步坚定发展信心，保持战略定力，强化担当实干，稳中求进破解发展难题，践行新发展理念、融入新发展格局、开辟新发展赛道，化挑战为契机、变机遇为优势，以奋发有为的新姿态，在新的起点上全力开创鄂托克前旗高质量发展新局面。

第二章 科学擘画“十五五”鄂托克前旗现代化征程新蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实自治区“1571”^[8]工作部署、市“六个暖城”^[9]建设战略目标，以建设“和美共富”的现代化鄂托克前旗为战略牵引，争先进位、赶超跨越，推动经

^[8] “1571”工作部署：第一个“1”是以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区；“5”是深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务；“7”是抓好建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度七项重点工作；第二个“1”是加强党的全面领导和党的建设这个根本保证。

^[9] “六个暖城”建设战略目标工作任务：鄂尔多斯市高质量发展战略定位，即守望相助的模范暖城、产强业新的实力暖城、动能澎湃的活力暖城、和谐共生的美丽暖城、文明和美的宜居暖城、共富共享的幸福暖城。配套“三个保持”目标：人均地区生产总值保持全国领先、经济实力和全体居民人均可支配收入保持在中西部城市第一方阵。

济实现质的有效提升和量的合理增长，促进人的全面发展，推动各族人民共同富裕，确保与全国、全区、全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第二节 基本原则

“十五五”时期，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全“六大原则”，领会落实“五个必须”工作要求，贯彻执行自治区“1571”工作部署、鄂尔多斯市“六个暖城”建设战略目标，以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极主动融入并服务保障全国、全区、全市发展大局，破除发展瓶颈制约、补齐各类短板弱项，统筹绿色转型、创新突围、融通开放，夯实发展根基、铸牢安全防线，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，全力开创建设“和美共富”的现代化鄂托克前旗新篇章。

第三节 发展目标

未来五年，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进、笃行实干，立足第二个百年奋斗目标战略部署及基本实现社会主

义现代化远景目标，围绕发展大局、顺应人民期盼，以建设“和美共富”的现代化鄂托克前旗为总体目标，擘画出一幅目标明确、定位清晰、重点突出、路径有力的高质量发展全景图。

“和”，发展根基：就是统筹民族团结、平安稳定、基层善治，全领域营造人心归聚之和、守望相助之和、安定有序之和。党对民族工作的领导更加坚强有力，铸牢中华民族共同体意识深入人心，建成全国民族团结进步示范旗；社会治安防控体系健全完善，平安建设、法治建设达到更高水平。各类风险隐患防范化解效能大幅提升，基层治理体系和治理能力现代化水平显著提高，形成民族和睦、社会和谐、人心和顺的发展环境。

“美”，全域底色：就是统筹生态保护、城乡融合、人文铸魂，全方位塑造生态灵秀之美、雕琢城乡精致之美、涵养气质温润之美。生态优先、绿色发展理念深入人心，“四水四定”落实有力，水资源短板制约有效破除，生态系统质量和稳定性全面提升，森林覆盖率、草原植被盖度均保持稳定；城镇更新取得更大成效，农村牧区基本具备现代生活条件；红色文化滋养精神、凝聚人心、赋能治理、助推发展的作用充分发挥，全国县级文明城市更具内涵，群众综合素养与社会文明程度持续攀升，构建生态优美、城乡秀美、风尚淳美的大美格局。

“共”，实践路径。就是统筹改革创新、区域合作、民生普惠，多层次构筑赋能增效之共、协同联动之共、均衡提质之共。高水平科技自立自强迈上新台阶，R&D投入强度保持逐年

增长；进一步全面深化改革任务如期完成，改革引领带动作用充分显现；畅通跨区域产业联动，区域合作取得更大突破；更加注重发展惠民，城乡居民增收渠道持续拓宽、收入增长与经济增长同步，群众“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的美好期待得到有效回应，形成创新共促、区域共融、成果共享的发展局面。

“富”，核心支撑：就是统筹一产固本、二产强基、三产赋能，全链条夯实基础稳固之富、质效升级之富、多元增值之富。三次产业结构持续优化，农牧业现代化发展水平显著提高，传统能源产业支柱作用持续巩固，新能源、装备制造、战略性新兴产业占比大幅提升，现代服务业活力不断彰显，现代化产业体系建设取得实质性重大进展，经济发展质量效益和总量速度明显提升，地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入稳中有进，实现产业富兴、经济富足、发展富民的核心目标。

全面推进“和美共富”的现代化鄂托克前旗建设，要奋力实现“七个显著突破”：

——在构建现代化产业体系上取得显著突破，高质量发展基础更加坚实稳固。经济综合实力大幅提升，地区生产总值年均增长 5.5%，奋力迈向 500 亿元，规模以上工业增加值年均增长 8.5%，能源开采工业产值占比稳定在 60%左右，能源综合利用工业产值占比提升至 30%，其他制造业工业产值占比约 10%，以传统能源工业为核心，做强高端化工、新材料、先进装备三大中

坚产业，培育壮大氢能、低空经济、合成生物等新兴业态，打造“1+3+N”多元协同的现代化产业体系。

——在深化体制机制改革上取得显著突破，高水平市场体系更加公平更具活力。持续优化营商环境，推进重点领域体制机制改革，提升数字政务与现代化监管治理水平。深化国企市场化改革，扶持民营经济、中小微及个体工商户发展，充分激发各类市场主体内生动力。持续完善财税金融、预算管理等现代经济治理体系，构建规范高效、公平竞争的市场经济体制。

——在生态文明建设上取得显著突破，天蓝水清地绿的生态本底更加坚实稳固。生态优先、绿色发展理念深入人心，水环境明显改善，超采区治理成果持续巩固，毛乌素沙地可治理沙化土地全部治理，生态系统质量和稳定性全面提升。“双碳”目标任务稳步推进，碳达峰目标如期实现。国土空间开发保护格局持续优化，生态文明制度体系更趋完善，主要污染物排放总量持续减少，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提升，生态安全屏障更加牢固。

——在建设宜居宜业幸福城市上取得显著突破，高品质生活更加可感可及。城镇更新取得更大成效，规划建设和管理经营水平加快提升，城镇承载能力、集聚效应更加凸显。城乡基础设施更加完善、要素流动更加畅通，城镇公共服务持续向农村牧区延伸，农村牧区基本具备现代生活条件。社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度明显提升，建设更高品质、更有温度、更具

内涵的全国县级文明城市。

——在优化区域经济布局上取得显著突破，城乡区域协调发展更加协同高效。坚持产城融合，推动中心城镇与产业园区联动发展，促进城乡要素双向流动、公共资源均衡配置，构建功能互补、协同并进的区域发展新格局。区域协调发展深入实施，商品、服务、资金、人力资源等要素流动型开放持续深化，在服务国家和自治区区域协调发展战略中彰显更大作为。

——在增进民生福祉上取得显著突破，各族群众幸福底色更加厚重饱满。坚持尽力而为、量力而行，聚焦教育、医疗、养老、就业、住房、基础设施建设，增进民生福祉，“四个保障”“四个就近”“四个提升”更加可感可及，城乡居民收入增长与经济增长同步，推动共同富裕取得实质性进展。

——在提升全域本质安全水平上取得显著突破，政治社会大局更加安定有序。建立健全铸牢中华民族共同体意识主线制度机制，推进民族团结进步创建，中华民族共同体意识建设走深走实。总体国家安全观深入人心，维护国家安全的体制机制更加完善，平安鄂前旗、法治鄂前旗建设取得更大进展，社会大局保持和谐稳定，基层社会治理效能明显提高，公共安全防线筑得更牢，防灾减灾救灾能力不断提升，人民群众安全感明显增强。

到 2027 年自治区成立八十周年时，全旗高质量发展扎实推进，综合实力持续提升，在全市、全区发展中取得更好成效，产业转型升级加快，城镇品质、安全韧性水平全面提升，文化创新

创造活力不断激发，民生福祉达到新水平，生态环境质量持续改善，建设“和美共富”的现代化鄂托克前旗成效更加显著。

到 2030 年，“十五五”时期确定的建设“和美共富”现代化鄂托克前旗发展目标取得显著成效，综合实力跨越进位，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化、服务业现代化取得重大进展，现代化人民城市建设取得重要进展，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，经济总量、人均地区生产总值和城乡居民收入稳居全区上游。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全旗综合经济实力大幅跃升，产业结构优化升级态势更加明显，城乡居民收入迈上更高台阶，群众生活更加幸福美好，经济社会发展实现全面绿色转型，高质量发展成色更足、底色更亮，与全国、全区、全市一道基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期鄂托克前旗发展指标体系							
类型	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均/累计	指标属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	4.5	—	5.5 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	5.5	6.4	6 左右	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	63.02	67.02	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入强度	%	—	—	保持全市平均水平	预期性
	5	每万人拥有高价值发明专利数	件	2.08	2.5	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	0.6	1.5	—	预期性

专栏1 “十五五”时期鄂托克前旗发展指标体系

类型	序号	指标名称	单位		2025 年	2030 年	年均/累计	指标属性
民生福祉	7	城镇新增就业人数	人		660	—	[3000]	预期性
	8	居民人均可支配收入增长	%		5.5	—	与 GDP 增长基本同步	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年		10.54	11.3	—	约束性
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	4.38	4.5	—	预期性
			注册护士数	人	3.86	5.5	—	预期性
	11	养老机构护理型床位占比	%		80	85	—	预期性
	12	三岁以下婴幼儿入托率提高	%		9.1	14.1	9.15	预期性
	13	人均预期寿命	年		78.2	79	—	预期性
绿色低碳	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%		—	—	达到市级要求	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重	%		—	—	达到市级要求	约束性
	16	地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度	微克/立方米		17	—	达到市级要求	约束性
	17	优良水体比例	%		100	—	达到市级要求	约束性
	18	森林覆盖率	%		13.55	14	—	预期性
安全保障	19	粮食综合生产能力	万吨		16.96	19.5	2.5%	约束性
	20	能源综合生产能力	亿吨标煤		0.1991	0.3666	13%	约束性

注：①地区生产总值增长率、全员劳动生产率增长按可比价计算。全员劳动生产率增长、全社会研发经费投入增长是根据最新上报数据的预计值。

② [] 内为 5 年累计数。

③能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第三章 铸牢中华民族共同体意识，在全方位建设模范自治区中展现新作为

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，把主线要求具体深入地贯彻落实到全旗经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中，有形有感有效推进中华民族共同体建设，教育引导各族干部群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，巩固和发展各族人民团结奋斗的良好局面。

第一节 全面构筑中华民族共有精神家园

健全贯彻主线要求的制度机制。将铸牢中华民族共同体意识作为全旗各项工作的主线，贯穿于经济社会发展全过程、各领域，制定和完善促进民族团结进步、推进中华民族共同体建设的配套政策制度与工作机制，将主线要求深度融入产业发展、乡村振兴、生态保护、公共服务等具体政策中，并将其核心指标纳入各级党政领导班子和领导干部政绩考核体系，确保主线要求落地见效。健全重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制，加强对地方性法规、政府规章贯彻主线要求的审核审查。

深化理论研究和宣传教育。提升铸牢中华民族共同体意识

理论研究智库人才队伍建设，挖掘鄂托克前旗长城文化、西口文化、红色文化中蕴含的各民族交往交流交融史实，推出一部纪录片、出版一套主题书籍、创作一批文艺作品、制作一批宣介产品、形成一系列理论实践创新成果。将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育体系和社会宣传教育体系，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，充分利用各类教育资源，创新宣传教育方式，依托全旗铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、“石榴籽”思政教育实践基地等，深入开展“听党话、感党恩、跟党走”群众教育，办好那达慕、草原村排等群众性文化体育活动，打造“团结奋进、籽籽同心”宣教品牌，引导全旗各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，构筑中华民族共有精神家园。全面推行使用国家统编教材，全面推广普及国家通用语言文字。

第二节 全面促进各民族交往交流交融

持续深化民族团结进步创建。协助巩固拓展全国民族团结进步示范市创建成果，健全完善“储备—培育—选树一推广”闭环管理机制，培育一批全国民族团结进步示范单位、嘎查村(社区)。推动铸牢中华民族共同体意识示范创建活动进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业、进新经济组织、进宗教场所等，不断丰富活动内容、创新方式载体，讲好新时代民族团结进步故事。落

实好国家及自治区相关法律法规，健全涉民族因素网络舆情监测、研判、导控一体化机制和矛盾纠纷多元化解机制，全面提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。完善防范化解民族领域重大风险体制机制。

加强各民族互嵌式发展。统筹城镇布局规划，把互嵌融居理念融入新型城镇化和城镇更新各方面，合理布局功能区域，强化各民族共享空间创设，做好新时代城市民族工作，提升各民族流动人口、农牧民进城人口服务和管理水平，不断拓宽各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面实现全方位融入，规划建设各民族交往交流交融阵地，常态化开展社区文化交流活动，形成“中华民族一家亲”的生动局面。

积极搭建促进各民族交往交流交融平台。健全完善各族群众共享资源开发、产业发展、项目建设等成果的收益分配机制，深入实施“三项计划”，在各领域、各环节营造共融条件，有序推动各族群众跨区域流动融居，着力构建共居共学、共建共享、共事共乐的互嵌式社会结构和社区环境。利用红色文化、草原村排等特色资源，开展青少年跨区域红色研学活动，优化红色旅游线路，打造各族群众互嵌式发展社区，让各民族在交往中互学、交流中互动、交融中互鉴，促进各民族共富共治、互嵌式发展。

专栏2 实施“三项计划”项目

1. 各族群众互嵌式发展计划。深化各民族互嵌式发展，积极建设互嵌式社区，探索农村牧区各民族互嵌发展新路径，打造各族群众互

专栏 2 实施“三项计划”项目

嵌式发展社区。

2. 各族青少年交流计划。加强与中东部、沿海沿边省区交流合作，探索创新蒙陕甘宁青少年协作交流模式，以红色教育集训中心为核心阵地，搭建青少年线上交流互动平台，组织开展线上线下各族青少年交流活动，强化“云队课”建设，组织跨区域研学交流、社会实践。

3. 旅游促进各民族交往交流交融计划。深化“跟着村排去旅行”“跟着村排赏非遗、品美食、看演艺”系列主题活动。优化提升红色游、乡村游、生态游等旅游线路，增加各民族聚居村落参观体验环节。

第三节 全面凝聚团结奋进合力

发展全过程人民民主。着眼强化共同性、增强向心力、提高凝聚力，加强思想引领，精准建言资政，深化特色活动，激发人大代表和政协委员活力，巩固发展共同团结奋斗的良好局面。充分发挥人大联系各族人大代表、联系各族人民群众的优势，增强监督针对性、实效性，加强立法规划和立法审查。发挥人民政协优势，促进协商民主广泛多层制度化发展，健全嘎查村（社区）、企事业单位的协商民主机制。健全发挥“两代表一委员”作用机制，拓宽联系服务群众渠道。更好发挥工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、红十字会、残联等群团组织作用，增强政治性、先进性、群众性，团结带领各族群众积极投身全旗经济社会高质量发展主战场。

完善大统战工作格局。坚持大团结大联合，落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。聚焦思想政治引领主责主业，完善统一战线各类主题教育和政治培训制度、同党外人士联谊交友和谈心谈话制度。依法治理民族事务，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。加强侨务工作，凝聚侨心侨力。团结党外知识分子、新的社会阶层人士和归国留学人士，为全旗发展汇聚广泛合力。强化国防动员和后备力量建设，巩固军政军民团结。

第四章 打造生态文明样板，在筑牢我国北方重要生态安全屏障中焕发新生机

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

第一节 筑牢生态保护安全屏障

加强生态资源保护利用。严格执行基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧等制度，严厉打击各类破坏生态环境和自然资源违法违规行为。强化河湖长制、林长制，对退化、老化防护林开展修复，恢复防护林生态功能，构建稳定可持续的林草生态系统。高质量完成国家“三北”工程^[10]建设任务，可治理沙化土地实现应治尽治。坚持治沙致富、增绿增收相结合，探索“林光互补、草光互补、牧光互补”发展模式，适度发展中药材、优质牧草、经济林果、景观生态旅游等特色沙产业，有序推进光伏新能源产业和防沙治沙融合发展。优化林草湿地“建管护”一体化模式，健全生态建设成果长效管护机制，构建多种利益联结机制，推行“以奖代补”“以工代赈”、社会力量参与等模式，引导群众主动参与治沙、自觉管护治沙成果。“十五五”期间，完成毛乌素沙地

^[10] “三北”工程：三北地区（西北、华北、东北）防护林体系建设工程。

七道沙六道川沙化土地综合治理 30 万亩、南部产业廊道生态综合治理 4178 亩。完成林草生态建设保护任务 460 万亩，森林覆盖率、草原综合植被覆盖度分别稳定在 14%和 45.68%。

健全生态文明制度体系。深化生态文明体制改革，健全落实旗镇村三级生态保护责任制，探索完善生态保护修复投入、补偿、评估机制，通过资金筹措、培育本土技术团队等保障措施，构建特色鲜明的生态文明建设新格局。建立天然草原生态保护修复机制，深化与高等院校、科研机构合作，开展草原监测等技术试验，推广沙障固沙、耐旱植被栽植，推动防沙治沙向提质增效转型。探索生态产品价值实现创新路径，探索开展森林、草原、湿地、农田生态产品总值（GEP^[11]）核算与应用。完善循环经济发展机制，构建工业固废全流程管理制度。加快建立现代化生态环境监测体系，强化风险监测预警和环境应急管理体系建设，健全“天空地”一体化监测网络，提升环境监测和应急能力。

第二节 打好污染防治攻坚战

推进大气环境改善。深化与蒙陕宁区域大气污染联防联控，加强重点区域、重点行业差异化治理。提升环境质量监测

^[11] GEP：指生态系统生产总值，又称生态产品总值，于 2013 年提出，是中国首个以生态系统生产总值为核算对象的生态统计体系实践，包括物质产品、调节服务和文化服务三类价值。

能力，健全环境风险应急处置机制，完善智慧环保监控平台^[12]AI 功能，布局建设上海庙工业园区 VOCs 超级站^[13]，提升对重点区域污染物精准监测与科学管控能力。以结构减排为根本，加快推进煤电、矿产、煤化工等重点行业超低排放和节能改造，开展重点行业环保绩效创优，确保能效水平和大气污染物排放指标符合有关规定和要求。统筹推进矿区扬尘综合整治，强化企业无组织排放治理。实施农村牧区散煤替代，90%以上常住居民实现户户通绿能。到 2030 年，全旗空气质量优良率达到自治区考核指标。

提升水环境质量。推进全域水生态环境保护，常态化开展河湖“清四乱”专项整治，系统防控工业源、城镇生活源、农业面源复合型水污染，筑牢水环境安全底线。以无定河流域为核心，实施水土保持生态修复工程，推进大沟湾、三段地等重点区域水土流失综合治理，强化河道综合治理与生态基流保障，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统性治理，稳步提升区域水源涵养、水土保持核心生态功能。全面提质升级工业污染治理，推进上海庙工业园区污水处理设施新建、改造与提升，完善污水收集、中转、处置全链条配套设施，实现工业污水 100%达标处置，敖镇、昂素镇等污水处理厂出水水质稳定达到一级 A 标准。健全完善全域污水治理基础设施建设，推

^[12] 智慧环保监控平台：利用物联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术构建的综合性环境监控管理系统，实现对环境质量的实时感知、智能分析、预警预报和协同治理。

^[13] VOCs 超级站：是一种专门针对挥发性有机物（VOCs）进行高精度、多组分监测的综合性环境监测设施。

进黑臭水体常态化排查、动态管控、长效治理，坚决防范黑臭水体反弹。“十五五”期间，全旗黑臭水体整治持续保持 100% 达标。

加强土壤污染防治。开展土壤污染源头防控，严格保护未污染土壤，全面管控土壤环境风险。加强耕地保护，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，提升秸秆、残膜综合利用水平，推进农用地重金属污染溯源和整治。加强建设用地土壤污染风险管理，严格土壤污染重点监管单位名录、建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理。持续开展重金属行业企业排查整治，动态更新污染源整治清单。常态化推进矿山地质环境治理，持证在产的大中型矿山全部达到绿色矿山标准。到 2030 年，畜禽粪污综合利用率、秸秆利用率均保持在 90% 以上，废旧农膜回收率保持在 85% 以上。

强化固废污染防治。推动工业固废源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理，引导工业园区、工业企业降低产废强度。推行能源梯级利用和资源循环利用，加强煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏等大宗工业固体废物集中处置与资源化利用。推行建筑垃圾分类收集、运输与处置，规范建筑垃圾消纳场建设运营。加强危险化学品及持久性有机污染物等有毒有害化学物质规范化监管，推进危险废物和医疗废物应急收集、转运、运营能力建设，提升分类管理、安全处置和运营信息化水平。实施新污染物治理工程，提高监测能力和监管水平。到 2030 年，工业危废

管控率和医疗垃圾无害化处理率达到 100%。

专栏 3 污染防治攻坚保障工程

1. **构建现代化监测体系。**推动环境质量监测能力提升，提高污染修复技术水平，建立环境风险应急处置机制。

2. **加强污染治理能力。**推动煤焦线储运系统粉尘治理、焦炉烟气脱硫脱硝项目落地实施。防控牧草地土壤污染，推进受污染土壤安全利用与修复。常态化推进矿山地质环境治理。

3. **大宗固废资源化利用。**创新大宗工业固废资源化、循环化、高值化利用模式，建设固废资源化产业研发实验室，推进实施粉煤灰制超细陶瓷棉项目、煤矸石煅烧高岭土项目、脱硫石膏综合利用项目、工业三废资源化利用技术创新项目、利用煤矸石治理水土流失沟壑实验项目。

4. **垃圾处理工程。**实施敖勒召其镇、城川镇、上海庙镇餐厨垃圾处理设施建设工程，实施农村牧区垃圾设施更新采购项目，实施城川镇生活垃圾处理工程、城川垃圾填埋场二期项目。

第三节 推动“双碳”战略落地见效

建立健全“双碳”制度体系。健全以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度^[14]体系，实施行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等管理机制。依托能源和工业统计、能源活动和工业生产过程碳排放核算、全国碳排放权交易市场等数据，开展重点行业碳排放核算。深入挖掘重点行业领域碳排放底

^[14] 双控制度：指对能源消费总量和能源消费强度的双重控制。

数与减排潜力，常态化开展碳排放形势分析监测。健全重点用能和碳排放单位管理制度，组织开展固定资产投资项目碳排放评价，积极探索“煤电一体化+碳捕集综合利用”。

推进“零碳+”多场景应用。聚焦绿色化工、低碳新材料等核心产业，培育“以绿制绿”产业模式。依托上海庙工业园区绿电供应体系，推动生产原料低碳化替代、生产工艺清洁化升级，建立产品全生命周期碳足迹追溯体系，推行“零碳”产品认证，探索培育“零碳”产品。以能源零碳化、资源高效化、生产洁净化、产品绿色化为导向，全面推进上海庙工业园区企业零碳改造，建成2个自治区级“零碳”工厂。以鄂西物流园区为重点，大力推广新能源货运车辆、氢能干线运输等低碳运输方式，打造自治区领先的“零碳”物流基地。以绿色转型、区域联动、创新驱动为核心，锚定“西部能源革命标杆、跨区域零碳协同枢纽、绿色产业创新高地”三大定位，整合光伏、氢能等现有零碳建设成果，发展新型储能、虚拟电厂、废气废水余热固废一体化回收利用以及相关配套设施，构建能源、资源、物流“三位一体”的零碳生态体系。引导各类垃圾回收、再生资源加工企业入园集聚，构建“回收—分拣—精深加工—再生产品应用”全链条产业体系。“十五五”期间，力争上海庙经济开发区争创国家级零碳园区^[15]。

^[15] 零碳园区：指在园区规划、建设、运营和管理的全生命周期内，通过系统性减排与吸收措施，实现园区边界内碳排放与碳吸收平衡，最终达到净零碳排放目标的产业集聚区。在实现路径上，以“近零碳”为抓手推动大规模深度减排，以“零碳”为愿景引领终极系统性变革。

践行绿色生产生活方式。深入推进能源节约增效，持续开展大规模设备更新，推广应用高效节能技术和装备，全面提升重点用能设备能效水平。落实国家消费品以旧换新补贴政策，稳定和扩大新能源汽车消费，开展绿色智能家电以旧换新等活动。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模，引导企业执行绿色采购指南，鼓励有条件的企业建立绿色供应链。发展绿色建筑和超低能耗建筑，加快运输结构绿色转型，鼓励公众绿色出行，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，将绿色理念和节约要求纳入市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成全民崇尚绿色低碳、养成绿色生活习惯的浓厚氛围。

积极参与碳汇市场交易。实施林草固碳增汇行动、碳汇价值实现行动、碳汇示范行动，巩固提升森林、草原、湿地固碳增汇能力，探索建立市场化交易机制，推动林草碳汇参与碳交易、碳普惠，开发碳汇产品。加快建设林草碳汇计量监测体系，鼓励社会资本参与碳汇林草项目建设，支持符合条件的社会主体参与国内外碳排放权交易，激活生态碳汇资源。

第五章 统筹发展和安全，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障中构筑新优势

深入贯彻落实总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，构建全方位、多层次、立体化的安全防护网络，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 坚决维护国家安全稳定

构建防治一体的安全体系。落实国家安全责任制，坚决维护国家安全风险研判、防范化解机制，坚定维护国家政治安全、政权安全、制度安全、意识形态安全。落实党委（党组）国家安全责任制，完善国家安全组织体系和工作机制，健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。提高风险监测预警防范和危机管控能力。严密防范、严厉打击敌对势力各类渗透破坏颠覆活动，严格落实反恐怖、反分裂斗争措施，坚决打击非法宗教和邪教组织。严格落实意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，实施意识形态工作能力提升工程，完善舆论引导和舆情应对协同机制，统筹抓好教育文化、民族宗教等重点领域意识形态安全。加强网络、数据、人工智能、生态、低空经济等新兴领域安全能力建设，积极参与新型领域安全合作。加强国家安全

宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。积极应对新形势新变化新特点，持续加强重点领域风险防控，提升风险早发现、早预警、早处置能力。抓好经济、文化、社会等各领域风险防控工作，积极化解地方政府债务、金融、房地产风险隐患，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。

构建军民融合的联动体系。落实军民融合发展战略，完善国防动员体系，巩固军政军民团结。深化全民国防教育，激发双拥共建活力。健全完善组织机构，保持党政领导、军地合力、部门协作、全民参与模式。靶向聚焦军地“双清单”制度，完善双拥工作机制，加强退役军人服务保障。依托“1+8+N”红色教育培训，组织党员干部、学生和群众开展革命传统教育。改造提升双拥共建一条街、主题公园、烈士纪念广场和国防教育基地周边配套设施。到2030年，社会化拥军参与企业超100家，惠及军人、军属和退役军人超1000人，双拥工作与经济社会发展同频共振。

第二节 全面筑牢公共安全防线

健全公共安全治理机制。全面推进安全生产“四个体系”建设，迭代优化升级安全监控和风险预警监测平台，推进监测站点全域覆盖，统筹开展公共安全、生产安全和自然灾害综合监测预警，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾救灾格局，提升各类灾害综合防御能力。

完善现代应急管理体系。健全公共安全治理事前预防模式，加强气象、水文、地质等自然灾害预警监测和防范处置，完善干旱、沙尘暴、暴风雪、霜冻等气象灾害应急保障机制，构建立体化监测预警体系，提高防汛抗旱减灾、森林草原防火等应急保障能力。提升社会治安防控能力。落实社会稳定责任，健全社会安全稳定风险监测预警体系，发展壮大群防群治力量。加大预防和打击电信网络诈骗等犯罪行为力度，依法惩处违法犯罪。强化未成年人违法犯罪预防和治理。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。提升公路安全应急保障韧性，逐渐完善农村公路养护管理长效机制，农村公路优良中等路率达 85%以上，极端天气下主要公路通行保障率达到 95%以上。

提升安全生生活水平。落实安全生产责任制，健全安全生产责任、法治、风险防控、监管保障体系、各行业领域外包施工安全监管机制，建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控体系，完善安全生产责任倒查机制，压实各层级监管部门、各行业主体安全生产责任。全面落实各行业安全生产法规和标准，加强安全生产监管执法，坚决遏制重特事故发生，最大限度降低灾害事故损失，实现生产安全事故隐患动态清零。加强基层市场监管能力建设，完善食品药品安全追溯体系，提升市场综合监管和食品药品安全现代化治理水平。推动高危行业领域生产经营单位依法依规投保安全责任险。

强化基层应急能力建设。建立覆盖全区域、全灾种、全行业、

全层级、全过程的应急预案管理体系，推动实现政府、部门、企业、嘎查村（社区）预案有效衔接，一体化推进安全生产管理。加强上海庙经济开发区与宁东工业园区应急救援跨区域协同，提升危险化学品事故应急救援保障能力。健全应急救援物资储备体系，推进应急管理信息化建设。探索构建科学、系统、高效的低空应急防灾减灾体系，推动建设低空监测预警系统、应急指挥系统，增强低空区域应急救援与快速响应能力。

专栏 4 筑牢公共安全防线
1. 实施自然灾害监测预警能力提升工程。加强草原区、林区抗灾减灾基础设施建设，提升干旱、风沙、雪灾、火灾、虫害、鼠害等抗御能力。 2. 实施全民安全素质能力提升工程。新建安全生产理论实操考点，强化安全宣传教育，增强全民安全意识。 3. 实施现代应急管理能力提升工程。完善应急物资储备体系，优化应急物资储备布局，提升综合应急物资储备库综合保障能力；建设应急安全科普体验馆、应急指挥中心、应急避难场所。 4. 实施基层多元应急能力提升工程。加强综合应急救援队伍建设，嘎查村依托党员干部、退役军人、志愿者等组建应急救援力量，社区依托志愿服务队组建应急救援队。因地制宜建设微型消防站。

第三节 全力提升社会治理能力

提升基层社会治理能力。完善共建共治共享的社会治理制度，不断深化旗、镇、嘎查村（社区）网格管理，持续推行“全科网格员”模式，加强社会工作者队伍建设和社会组织培育管理，推

动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施镇履行职责事项清单，优化嘎查村（社区）工作事项清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，推行信访代办制，推进信访工作法治化，加强网上网下协同治理，做到应对舆情和解决事情相结合。发挥人民主体作用，引导各方有序参与社会治理。统筹用好12345 热线公共服务平台，提升治理质效。大力整治社会乱象。

构建多元协同治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，秉持“共建、共治、共享”^[16]理念，积极整合政府、社会组织、企业与志愿者等各方资源，畅通公众参与城镇治理的多元渠道，围绕社会治理突出问题和重大事项，组织社会公众共商共议，健全城镇管理公众评价机制。完善凝聚服务群众工作机制，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。整合上海庙工业园区综治和基层治理功能，建设工业园区与城乡相融相促的综治中心，推进综治中心规范化建设、实战化运行。推进智能社会发展和治理。

第四节 全面推进依法治旗建设

筑牢法治社会根基。协同推进严格执法、公正司法、全民守

^[16] “共建、共治、共享”：“共建”指全社会共同参与社会建设；“共治”指各类主体协同参与社会治理；“共享”指社会发展成果由全体人民共同享有。

法，有效保障宪法、法律的遵守和执行。规范司法权力运行。完善行政执法、法治保障、安全防控等制度，加快推进公共法律服务全覆盖，持续提升公共法律服务专业化水平，深化“智慧法治”建设。扎实推进法治社会建设，实施“九五”普法规划，加大全民普法力度，常态化开展法治宣传教育，厚植社会主义法治精神，着力建设信仰法治、坚守法治的社会环境。

深化法治政府建设。坚决维护宪法法律权威，健全行政执法协调监督工作体制机制，加强行政规范性文件备案审查，促进依法办事、依法决策。深化行政执法体制改革。系统开展专业普法人员、普法讲师、网格员法治培训，提升基层法治工作队伍专业能力。加强领导干部和执法人员依法办事监督检查，分层分类开展干部法治教育培训，全面增强干部运用法治思维和法治方式开展工作的能力，确保执法活动规范公正，减少行政争议。全面推进审判公开、检务公开、警务公开，加强人权司法保障。完善人民法院、人民检察院、公安机关等参与社区矫正体制机制，规范涉企执法长效机制，提高审判质效，有效解决“执行难”问题。

第六章 深化能源战略布局，在建设国家重要能源和战略资源基地中开创新格局

深入贯彻“四个革命、一个合作”^[17]能源安全新战略，持续调整优化能源结构，推动多能协同互补、综合利用，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，更好保障国家能源安全。

第一节 提升能源安全保供能力

保障煤炭安全供应。加强上海庙煤炭矿区总体规划管理，科学谋划产能布局，推动煤矿智能化建设、减人增安提效，有序释放产能，提升煤炭稳定保供能力，建成鹰骏一号煤矿，完成长城煤矿、长城二号煤矿、长城三号煤矿、长城五号煤矿、长城六号煤矿改扩建，推动巴愣煤矿、鹰骏二号煤矿、鹰骏三号煤矿、鹰骏五号煤矿开工建设。“十五五”期间，新增煤炭产能1580万吨，累计产能达到3500万吨；力争新增批复产能2000万吨，累计批复产能达到6000万吨。

提升电力支撑能力。开展新一代煤电升级专项行动，推动煤电由基础保障性电源转为支撑调节性电源。全面推进煤电机组“三改联动”^[18]，统筹区域电力热力需求、输送通道建设以及负

^[17] “四个革命、一个合作”：“四个革命”指推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命；“一个合作”指全方位加强国际合作。

^[18] 煤电机组“三改联动”：是指为推动煤炭清洁高效利用、提升电力系统灵活调节能力、促进能源绿色低碳转型，对中国现有煤电机组系统实施的节能降碳改造、供热改造、灵活性改造三项协同联动的技术改造行动。

荷侧调节能力提升，积极谋划推进200万千瓦火电与新能源联营一体化项目建设，力争火电装机规模达到1000万千瓦，年火电发电量突破450亿千瓦时。发展蒙西电网末端储能产业用于调峰运行，实现大规模可再生能源发电与调节能力协同发展，打造千万千瓦级清洁高效煤电基地。

专栏5 三大能源保障基地建设

1. 煤炭稳供保障基地。建成鹰骏一号700万吨煤矿，完成长城煤矿180万吨改扩建至240万吨、长城二号二期煤矿120万吨改扩建至400万吨、长城三号煤矿500万吨改扩建至700万吨、长城五号煤矿180万吨改扩建至300万吨、长城六号煤矿150万吨改扩建至240万吨，推动巴愣800万吨煤矿、鹰骏二号700万吨煤矿、鹰骏三号700万吨煤矿、鹰骏五号500万吨煤矿开工建设。

2. 电力资源供应基地。稳定运行800万千瓦火电机组，积极谋划落地200万千瓦火电与新能源联营一体化项目。

3. 油气开发输送基地。积极推进宁蒙鄂尔多斯盆地东道梁煤层气工程，实现煤层气规模化开发利用；推动中国石油长庆油田分公司开展上海庙区域页岩气勘探开发，建立页岩气开发示范工程；推动油气储运工程建设，分步实施苏48—1H集气站、苏47—3集气站扩建项目，配套建设长宁线城川分输站至LNG工厂天然气管道工程。

提升油气综合开采能力。深化重点区块油气勘探，加快资源评价与技术攻关，支持宁蒙鄂尔多斯盆地东道梁煤层气开发，将煤层气打造为区域传统能源供应新增长点，提升煤层气、页岩气等非常规能源战略储备能力。提升常规天然气采气能力，加快LNG项目建设，推动油气管网工程建设，保障天然气高效输送，

力争完成天然气钻井 6300 眼、天然气综合产量达到 100 亿立方米，LNG 产量达到 180 万吨、产能达到 200 万吨，累计建成油气长输管道 10 条、总长度超过 620 公里、设计输气能力 69.3 亿立方米/年，形成覆盖全旗、连接周边的天然气输配网络。

第二节 提升新能源供给能力

提升新能源消纳能力。围绕新能源产业“三大倍增”目标^[19]，加大新能源产业布局，统筹推进集中式与分布式新能源协同发展，加快布局装备高端、多能互补的一体化大型风电、光伏基地，重点推进 80 万千瓦风电上网消纳工程、光伏治沙项目、风电帮扶“驭风行动”40MW 项目、上海庙 314MW 风光一体化发电项目建设。稳步推进化石能源安全可靠有序替代，确保新增用电需求由新能源增量供给，持续提升新能源电力供应占比。统筹新能源开发、就地消纳和外送，鼓励绿电绿证交易，完善引导重点用能行业企业使用绿电激励政策，推动增量用电负荷绿电替代，积极探索纯新能源外送等新模式，打造上海庙经济开发区绿电直供园区和上海庙镇绿电直供乡镇。到 2030 年，新能源并网装机容量力争达到 1800 万千瓦，清洁能源年发电量突破 280 亿千瓦时，清洁能源发电量占全社会总发电量比重提

^[19] 新能源产业“三大倍增”：指装机规模倍增、技术创新倍增、产业竞争力倍增。

升至 37.5%左右。

开辟能源产业新领域。以上海庙能源化工基地为主阵地，建好智慧能源服务平台，加强煤炭产运销加全流程数字化服务管理。推进源网荷储一体化建设，开展构网型控制技术、新型储能技术、系统友好型电站、智能电网和微电网、绿色工厂、车网互动、绿电直连、绿电聚合等新模式的探索应用，提升电力系统互补互济和安全韧性水平。完善以 AI 大模型为核心的工业互联网平台，推进智慧电厂、智慧物流建设，积极运用新技术、新材料、新装备、新工艺，推进煤炭智能绿色安全开采和清洁高效综合利用。充分发挥新型储能“超级充电宝”作用，深化新型储能技术创新与产业发展关键问题研究，加强新型储能项目跟踪对接，鼓励探索光伏直流侧配置储能，积极引导新型储能合理调用，提高新型储能并网友好性。拓展新能源多元化非电利用，有序推动新能源供热、供暖应用，鼓励在上海庙工业园区、敖勒召其镇核心城区等生产生活集中区域，建设以新能源为主体的多能耦合综合功能服务场站。深入实施新一轮找矿行动，加强战略性矿产资源勘探开发和储备。

第七章 推进乡村全面振兴，在建设国家重要农畜产品生产基地中实现新跨越

坚持农牧业、农村牧区优先发展，牢固树立大农业观、大食物观，锚定农牧业现代化战略目标，以“规模化、产业化、品牌化、数字化”四化协同为路径，强化以工带农、以城带乡，一体抓好产量产能、生产生态、增产增收，促进农牧业高质高效、农牧民富裕富足、农村牧区宜居宜业。

第一节 持续提升农牧业综合生产能力和质量效益

夯实现代农牧业产业化发展基础。围绕农牧业“四化”^[20]建设，聚焦种植业提单产优结构、畜牧业扩群提质，不断壮大粮果蔬、牛羊鸭等产业，大力发展设施农牧业，推动农牧业集中集聚集约发展。探索“板上发电、板下种植”阶梯种植模式，在光伏板下、板间种植苜蓿、连翘、酸枣、文冠果等作物，打造链接生态建设与农牧业高质量发展的绿色桥梁，实现生态治理与产业叠加双向增益。把全面推进“绿色重塑”作为农牧业调结构、优产业的核心，围绕农牧业“新基建”、智慧种养、智慧供应链、智慧服务等方向，建设农牧业大数据中心、社会化服务数字平台、

^[20] 农牧业“四化”：指鄂托克前旗为推进现代农牧业高质量发展、促进乡村全面振兴，而提出的“规模化、产业化、品牌化、数字化”四位一体的发展目标。

农牧业智慧园区，培育智慧农牧业经营主体，完善网络通信设施，打通农村牧区数字盲区，持续推动数字化与绿色转型；持续开发和推广农牧业 AI 全场景应用，扩大智慧农牧业产值比重，发展绿色生态农牧业。力争到 2030 年，牛羊饲养量分别达到 14.5 万头、228 万只，粮食播种面积和产量年均增速达到 2.5%，农牧业全产业链精深加工能力突破 15 万吨，主要农畜产品加工转化率达到 80%以上。

专栏 6 农牧业“四化”建设

1. 规模化增效。大力实施“十百千万亿”工程，聚焦种植业提单产优结构、畜牧业扩群提质，发展壮大粮食、果蔬、肉羊、绒山羊、肉牛、鸭、饲草等产业，大力发展设施农牧业，全面提升社会化服务水平，推动农牧业集中集聚集约发展。
2. 产业化带动。发展壮大强英、劲牛等龙头企业，支持农牧业产业园、产业强镇、产业集群建设，谋划拓展禽类屠宰，升级农畜产品交易市场，构建肉类高端精深加工体系，培育休闲农牧业与农文旅融合发展，构建农牧业全产业链。
3. 品牌化提质。聚焦肉羊、肉牛、绒山羊、果蔬、饲草、文冠果、禽类、小杂粮、乳制品等优势特色农畜产品，推进“蒙字标”认证，融入“暖城多味”区域公用品牌，制定和推行与品牌建设相匹配的生产技术、加工流通和质量安全，健全品牌创建、运营管理和保护机制。
4. 数字化转型。加大智慧农牧业企业、农场、牧场培育力度，支持引导新型农牧业经营主体发展绿色农牧业、生态农牧业，建设智能信息服务管理平台、智慧园区等多模态应用场景，推动农牧业“AI”全场景应用。

提升农牧业综合保障能力。严格耕地占补平衡管理，全方位

筑牢农牧业生产根基，配套“水、电、林、路、田、技、管、土”等要素，推进高标准农田建设，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，加强建后长效管护，“十五五”期间新建高标准农田面积 10 万亩，实现“粮田”变“良田”。实施敖勒召其镇地下水超采区农业灌溉水源置换工程，推广小流量滴灌，到 2030 年，全旗高效节水灌溉覆盖率超过 98%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.64 以上。以优势农作物为主，打造百亩、千亩核心高产攻关区，扩大优质牧草种植，提升饲草料加工能力，推行昂素镇柠条种植“饲草银行”模式，鼓励企业与农户签订饲草订单，实现草畜动态平衡；提升粮食等主要作物单产水平，带动全旗 10 万亩玉米亩产达到 1100 公斤。实施种业振兴工程，开展农作物、畜禽品种培育和改良，提升良种覆盖率。加大科技投入，与高等院校合作推进种业提升、玉米单产提升，建立育种研究院，开展新品种培育项目，推动育种技术升级。构建消费市场网络体系，建设配送中心，创新产销模式，完善冷链体系，优化商业网点与专业市场布局，构建种养加销一体化农畜产品发展模式，建设农牧业产业强旗。

第二节 持续发展壮大农畜产品生产加工基地

多维度推进农牧业全产业链升级。围绕工业化思维、园区化模式推进农牧产业现代化，加快建设 4 个产业强镇、5 个产业体

系、7个产业园区，衔接生产、加工、销售流通、新业态、支撑保障等体系，打造肉羊、肉牛、绒山羊、肉鸭、粮饲、果蔬六大产业集群，农畜产品加工转化率达80%、精深加工能力突破15万吨，全旗农畜产品加工业产值达到50亿元以上。做大做强特色产业链，肉鸭产业全面承接安徽强英集团战略性转移，构建400万羽良种繁育、1000万羽商品养殖、60万吨饲料加工、4000万羽屠宰加工、羽绒加工全产业链，5年内产值突破35亿元。辣椒产业申报建设城川辣椒产业强镇，产值达到5亿元；萝卜产业拓展海外市场，产值力争突破5亿元；支持国有企业加快香菇产业发展，形成“种—加—销”一体化经营体系，开创产业多元增收渠道。

做优做响农牧业品牌。构建“区域公用品牌+产品品牌+企业品牌”协同发展的品牌矩阵，以国家地理标志产品“鄂托克前旗羊肉”为核心，持续巩固其高端市场引领地位，在此基础上再重点培育本土牛肉、辣椒2个区域公用品牌，全面构建起“牛、羊、椒”三大支柱协同发展的品牌主体架构。依托“草原村排”等特色文化IP，赋能羊肉、牛肉、辣椒、羊绒、萝卜等核心产品，统一纳入“鄂前旗甄选”品牌矩阵，实施标准化升级与品牌化提质，全面满足多层次、多元化消费需求，增强整体市场竞争力。深入实施畜牧业标准化提升计划，建立健全畜产品品质评价和认证制度，完善畜产品质量安全监管监测体系。每年投入2000万元，用于农畜产品品牌培优、市场拓展、

品牌认证等工作，扩大农畜产品知名度。提高产品品牌认证水平，提升“鄂托克前旗羊肉”区域公用品牌竞争力，力争新增绿色食品、有机产品认证20个、申报全国名特优新农产品5个，以产品高标准引领产业高质量发展，全力推动主要农畜产品由卖“原料”向卖“品牌”转变。

专栏7 农业综合能力提升五大工程

1. 农业生产能力提升工程。推进高标准农田建设，提升粮食等主要作物单产水平，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。推广种植青贮玉米、苜蓿等优质牧草，加强现代农事服务体系建设，推进农事综合服务中心建设，推进农技指导、耕种播收一体化服务，扩大饲草种植面积，优化饲草料种植结构，推进饲草料基地规模化。

2. 现代设施农牧业提升工程。实施国家现代农业产业园项目、智慧设施农业产业园项目，推广全生物降解农用薄膜、智能水肥一体化设备、智能农机装备等设备应用，提升农牧业现代化生产水平。

3. 种业振兴提升工程。围绕全旗范围内的阿尔巴斯型绒山羊、蒙古羊、鄂尔多斯细毛羊等地方品种，建立鄂托克前旗肉羊生物育种研究院、阿尔巴斯绒山羊育种场、西部绒山羊优势特色产业集群，开展蒙古羊种业提升工程、肉羊新品种培育工程，加强本土优势特色物种遗传资源保护力度。

4. 科技提升工程。建立鄂托克前旗肉羊生物育种研究院，与高等院校合作，开展肉羊新品种培育。联合农业科研院所及本土技术团队，持续开展玉米单产提升项目，推广密植精准调控等技术，积极打造玉米“吨粮田”示范片区、高蛋白玉米育种核心区。加快建设集科研试验、农机调度、农资应急储备、农产品贮藏加工等应用于一体的协作平台，推动科技型、智慧型农牧业建设。

5. 消费市场提升工程。完善物流网络和电商服务体系，畅通工业品

专栏 7 农业综合能力提升五大工程

下乡、农产品进城双向渠道。整合邮政、快递资源建设物流配送中心，创新“平台企业+农业基地”“生鲜电商+产地直发”模式，通过前置仓、直播带货等方式，大力发展连锁经营、特许经营、电子商务等商贸服务业，优化商业网点布局，加快建立“15 分钟便民消费圈”。完善冷链物流体系，推动区域冷链物流向智能化、一体化、标准化方向升级，打通农特产品进城“最后一公里”，建成鄂尔多斯市西南部区域冷链物流枢纽中心。持续扩大三段地活畜交易市场的区域带动力和影响力。

第三节 扎实推进乡村全面振兴

推进城乡基础设施提质升级。立足全旗农村牧区发展实际，以城乡融合为抓手，持续优化城乡布局、美化人居环境，全力打造生态优美、宜居宜业的和美乡村。健全“城区—中心镇—重点村”三级基础设施配置体系，强化城乡环境“硬联通、软衔接”，优化城乡路网、电网、通信、物流网等基础配套，推动优质公共资源和配套设施向农村牧区全域延伸覆盖。交通方面，优化村域交通路网布局，持续推进“四好农村路”建设，构建畅通便捷、安全有序的乡村交通体系。电力方面，稳步推进农村电网增容布点，按需布局乡村公共充电桩，健全“互联网+”充电设施运营服务体系，实现全天候充换电便民服务全覆盖。通信方面，推进通信网络信号建设，合理规划建设 5G 基站，实现行政村百兆宽带网络全覆盖。物流方面，健全全链条农产品冷链物流体系，加

快旗镇村三级物流网络提质增效，因地制宜推进农村牧区客货邮运深度融合发展，全面实现快递物流服务“旗到嘎查村一日达”，打通物流便民惠农“最后一公里”，“快递进村”通达率稳定在98%以上。

加强农村牧区人居环境治理。梯次推进农村牧区生活污水治理，加快标准化污水处理设施布局建设，坚持减量化、资源化、就近化处理原则，推动乡镇驻地、中心嘎查村生活污水实现100%整治。统筹推进农村牧区垃圾综合治理，完善城乡一体化垃圾处理设施网络，补齐嘎查村垃圾分类收集、清运配套设施，构建常态化垃圾收运处置体系。持续规范推进病死畜禽无害化集中处理，筑牢乡村生态安全防线。推进农村牧区厕所革命，巩固提升改造成果，卫生厕所普及率达93%以上。常态化开展嘎查村公共空间环境整治，全面清理乱堆乱放，规整村容村貌，打造干净整洁、有序优美、宜居舒适的乡村人居环境。

厚植精神文明建设根基。统筹城乡精神文明建设，实施文明乡风建设工程，强化思想政治引领，推动党的创新理论更加深入人心。深化文明村镇建设，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。开展新时代文明实践工作，在嘎查村（社区）积极打造新时代文明实践所和实践站。深入挖掘优秀传统文化蕴含的道德规范，弘扬主旋律和社会正气，提升农村牧区社会文明程度。

深化农村牧区综合改革。创新农牧业经营模式，完善联农带

农机制，提升产业化水平。培育壮大家庭农牧场、合作社、企业等新型经营主体，支持农牧民专业合作社联合发展，引导家庭农牧场适度规模经营。加强带头人培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型职业农牧民，培育经营管理型、专业生产型以及技能服务型人才。发展产业化联合体，通过股份合作、订单生产等方式，构建“龙头企业+合作社+家庭农牧场”紧密利益联结机制，支持开展技术研发、设备更新、品牌共建。推动一二三产融合发展，壮大新型经营主体，发展休闲农业和乡村旅游，开展农业社会化服务试点工作，推进农业现代化进程。

健全土地收益分配机制。有序推进嘎查村集体经营性建设用地入市改革，完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作。深化集体产权制度改革，盘活嘎查村闲置资产，设立“村投公司”居间服务；创新农村金融管理体制，设立农牧业基金、加大贷款财政贴息，发展农村牧区数字普惠金融，构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村振兴多元投入格局。深化“三变”改革，因地制宜推广“统种共富”“统养共富”“统产共富”模式。深化“三权分置”改革。发展新型农村牧区集体经济，规范农村牧区集体经济组织及其运行管理。

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制，建立常态化防贫返贫监测预警帮扶机制。健全与脱贫户紧密利益联接机制，优先发展有需求的到户到人帮扶产业，优化衔接资金使用，对促进脱贫人口增收项目给予优先支

持。全力提高脱贫人口素质，加大培训力度，引导脱贫人口融入产业链，依附产业发展开展经营活动。持续开展动态监测帮扶，制定脱贫人口收入下降户和下降风险户帮扶计划，通过产业扶持、引导就业和以奖代补等多措并举，推动脱贫人口持续稳定增收。

第八章 扩大对内对外开放，在打造我国向北开放重要桥头堡中增添新动能

坚持在开放中促进发展、在发展中扩大开放，深化区域交流合作，充分用好“两个市场”“两种资源”^[21]，积极参与共建“一带一路”^[22]和中蒙俄经济走廊建设，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

第一节 持续深化区域协同发展机制

深化与蒙陕甘宁区域合作。依托地处蒙陕宁三省区交界优势，主动融入呼包鄂乌一体化发展、呼包鄂榆城市群建设，在产业发展协同融合、基础设施联通共享、生态环境联保共治等方面加强合作交流，协同推动能源化工领域科技创新和重大技术联合攻关，建立能源化工重大项目沟通协商机制。立足全旗资源禀赋、产业基础、区位优势，积极与呼包鄂乌企业对接，加快发展晶硅、光伏材料先进制造业，合作开发不同类型、不同层级的新能源应用场景，稳步扩大新能源配套产业市场。依托全区一体化政务服务平台，拓展“异地代收代办”模式，结合国家高频政务服务“跨省通办”事项清单，优化政务服务业务模式，扩大

^[21] “两个市场”：指国内市场和国际市场。“两种资源”：指国内资源和国际资源。

^[22] “一带一路”：指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

呼包鄂乌四市便民惠企政务服务事项互办互认、协同联办范围。围绕重大事故、疫情防控、应急救援等工作，助推呼包鄂乌长途医疗转运统调互派，推动建立“绿色通道”转诊机制，建立重大突发公共卫生事件联动共管。积极深化蒙陕甘宁“四省多县”劳务协作和人才交流合作机制^[23]，促进区域人力资源要素流动。

构建宁东区域合作体。主动融入国家及区域发展战略，统筹推进黄河“几字弯”清洁能源基地建设，积极协调推进宁东产业链下游向上海庙经济开发区延伸，支持宁东化工项目与绿氢耦合发展，探索煤炭、天然气、煤层气抽采等领域合作，打造“能源流域”发展新模式，合力保障国家能源稳定供给。持续巩固与宁东区域合作成效，提升协同发展能级，推动上海庙能源化工基地动力岛和绿气岛规划建设，实现“风光氢储”全产业链协作^[24]。探索“前研后产”模式，引进高端精细化工及下游延伸产业，共建特色产业集群培育机制。构建“上海庙—宁东”区域协调发展机制，加强财税、金融、土地、人才等领域配套政策协同，推动构建区域合作共同体。

拓展与京津冀合作。深入实施京蒙协作“六个倍增计划”和“四项行动”，引进更多“京资”“京技”“京师”“京医”，深化区域教育、医疗、科技、农畜产品销售、文化旅游、产业合

^[23] 蒙陕甘宁“四省多县”劳务协作和人才交流合作机制：由内蒙古鄂托克前旗，陕西省定边县、靖边县、山阳县，甘肃省环县，宁夏平罗县、青铜峡市、盐池县、同心县等旗县市发起共建的区域劳务和人才交流合作机制。

^[24] “风光氢储”全产业链协作：是指以风电、光伏等可再生能源为核心电源，通过产业链上下游协同，规模化生产绿氢，并配套储能技术进行调节与储存，最终形成“可再生能源发电—绿氢制取—储能调峰—多元化应用”一体化发展的新型产业生态模式。

作，实现借力发展。在全国大中城市设立鄂托克前旗羊肉及其他农特产品体验店，开设“暖城多味”品牌店或品牌专区专柜，参与京蒙消费帮扶集采推介活动，持续推动“鄂品进京”“蒙品进京”，建立渠道广、供应稳、品质优的农畜产品销售网络体系。积极参与“京蒙百企情”产业对接活动，围绕新型储能、绿色算力、绿氢绿氨、低空经济、新能源装备制造、煤基新材料、生物医药、防沙治沙、现代农牧业等领域承接京津冀地区产业转移。

专栏 8 拓展区域合作“圈”

- 1. 深化蒙陕甘宁区域合作。**强化与陕西、甘肃、宁夏及内蒙古周边城市的合作交流，立足自身优势，加快发展晶硅、光伏材料先进制造业，拓展新能源区域合作应用场景。
- 2. 深化上海庙—宁东区域合作。**建立能源化工重大项目沟通协商机制，借力发展高端精细化工及下游延伸产业。积极发展风光制氢，支持宁东化工项目与绿氢耦合发展。积极推广智慧能源服务体系，促进煤炭企业进入内蒙古煤炭交易中心上线交易。
- 3. 深化京蒙区域合作。**推动上海庙经济开发区与中关村在产业协同、项目孵化、科技创新、人才引育、金融合作等领域常态化开展业务对接；加速广汽埃安产教融合实践中心建设。

提升与发达地区合作水平。强化招商引资，借助市级在长三角、粤港澳大湾区、东三省、成渝等地区举办的各类招商推介活动，以供需对接、技术推广、成果转化等为重点，制定招商方案，编制重点领域、重点产业、急需紧缺人才需求目录，充分展示全旗发展潜力和投资机会，吸引更多优秀企业和资源落户。加大招

才引智力度，依托我旗驻北上广深等人才工作站，引进人才团队及科创企业，围绕先进装备制造、新能源、新材料、文化旅游等领域开展合作，开拓综合能源管理、源网荷储氢、绿电交易、新能源汽车充换电等新兴业务，实现科创在外、转化在鄂托克前旗。积极引进科技服务、现代金融、电子商务等行业，带动全旗现代服务业发展，构建多区域联动、多领域融合、多层次协同的区域发展新机制。

第二节 持续拓展对外开放合作空间

主动融入“一带一路”建设。聚焦培育壮大外贸主体，充分利用国家和自治区、市级外贸相关政策红利，鼓励外贸企业做大做强，敢于走出去，多接单、多生产、多出口，增强企业出口信心和动力，进一步扩大出口规模、拓展绿色交易，助推企业开拓海外市场。

拓展对外贸易与交流合作。融入中蒙俄经济走廊，积极组织重点企业参加进口博览会、消费品博览会、向北开放经贸洽谈会、内蒙古绿色农畜产品博览会等展洽活动，实现进出口总额稳步增长。用好双边交流机制，面向俄蒙等国家和地区，积极参与市级增进国际友城友好关系活动，加强对外人文交流，力争在教育、科技、体育、文旅等领域开展友好合作。

第九章 集聚发展动能，高质量构建具有鄂托克前旗特色的现代化产业体系

坚持实体经济为本，稳住传统能源工业这个核心底盘，做强高端化工、新材料、先进装备三大中坚产业，培育壮大氢能、低空经济、合成生物等 N 个新增长引擎，构建起“1+3+N”产业发展格局，以“1”稳基、以“3”强链、以“N”蓄能，推动传统产业绿色化智能化转型升级，打造多元协同的现代产业体系。

第一节 重塑传统优势产业新动能

加快传统产业转型升级。开展工业重点行业能效提升行动，实施行业能效诊断，加强数智技术、绿色技术应用，以国家能效标杆标准引领传统产业优化升级，完善常态化落后产能退出机制，到 2030 年，重点领域能效水平产能比例达到 30%。推进煤电、煤化工等重点领域绿色低碳转型，统筹存量煤电机组低碳化改造和新上煤电机组低碳化建设，推广应用生物质掺烧、绿氨掺烧、绿氢掺烧、CCUS 碳捕集利用与封存等降碳技术，推动 DAC 碳捕集项目、千吨级空气捕集 CO₂ 项目、“煤电化”协同耦合绿色低碳基地建设。深入实施绿电、绿氢、电能替代，优化高耗能行业非化石能源消费机制，提高合成氨、合成甲醇、煤制油等产业绿氢替代比例，推动新增负荷高比例使用绿电、存量负荷绿电替代，

提高终端用能绿色化水平。鼓励绿色低碳导向的新产业、新业态、新模式加快发展，积极推进“煤电+光伏制氢氨醇”耦合、“煤化工+绿氢”耦合发展，实现“以氢兴业”。

推进重点领域智能化升级。大力推动煤矿智能化管理，鼓励和支持鹰骏一号、鹰骏三号等新建煤矿全面推进智能采煤，推动采掘、运输、通风、排水、供电等全流程智能化管控，提高煤炭开采质量和附加值，推动煤矿从单个系统智能化向整体智能化升级，实现生产作业人员大幅减少、安全水平显著提升、生产效率稳步提高的目标，全力建设安全可靠、智能高效、绿色低碳、保障有力的现代化新型煤矿。到 2030 年，煤矿智能化开采率达到 80.9%以上，煤炭回采率达 85%以上，建成更高水平智能化煤矿。

增强传统产业链韧性。聚焦新能源、新材料等重点领域，大力发展新技术、新产品、新业态，提高产业化水平。统筹推进关键核心技术攻关，加快技术成果应用，提升重点产业链供应链自主可控能力。坚持急用先行，以战略性紧缺急需矿产为重点，增强战略性矿产资源储备及长远保障能力。健全天然气、煤炭、电力等能源产供储销体系，完善重要能源资源储备动用机制，推动油气管网互联互通，提升传统产业链发展韧性。

第二节 打造优势特色产业集群

加快发展高端化工产业。立足煤化工产业基础，聚焦“煤头

化尾、多元增值”核心方向，推动煤化工从传统燃料利用模式向原料、材料、终端产品转变，推进煤制气深加工项目落地，加快煤焦化产业链延伸，优化区域焦炭产能布局，推动 1000 万吨绿色焦化基地建设，实现煤焦化及焦炉气、粗苯、煤焦油等附属产品高效综合利用与清洁生产，带动配套产业链升级。推进可再生能源制氢耦合化工产业发展，建设高效绿色安全融合的精细化工产业。加快布局建设煤制气、煤制烯烃等项目，重点培育发展尼龙、尼龙 66、高性能碳纤维、碳纳米材料、硬碳、聚乙烯蜡、腐植酸、费托蜡、高碳醇等高端精细化工产品，推动化工产业向高端化、精细化方向集聚升级。

积极培育新材料产业。推动新材料与优势产业深度融合，探索光伏级多晶硅向半导体材料跃迁，推动先进碱性电解槽、氢燃料电池质子膜、电池导电剂、碳纳米管、硅碳负极材料等新材料项目落地。延伸煤焦油深加工产业链条，推进碳化硅、多孔碳、纳米气凝胶等先进碳材料研发生产，提高下游产品档次，布局高性能无压烧结碳化硅材料及高性能无压烧结碳化硅陶瓷制品项目，推进高性能复合铜箔材料、钠离子电池正极材料、锌溴电池材料、新能源电池导电剂和 CVD 金刚石基板等项目建设，配套发展储能电池制造和退役风电、光伏设备、新能源电池回收以及铜镍锂钴关键金属循环利用等产业，构建“绿电—新材料—回收”完整循环经济链条，打造高效绿色安全融合的新材料产业集群。

培育发展先进装备制造业。聚焦新能源装备主攻方向，推进

光伏、氢能、储能装备协同发展，统筹布局光伏、氢能、储能等装备制造项目，建成多能互补、业态多元的先进装备制造产业集群。依托光伏全产业链科技项目，构建工业硅、高纯多晶硅、单晶硅拉晶、硅片切片、高效电池、光伏组件完整产业体系，同步引进光伏管桩、风电塔筒等风光配套构件生产线，完善光伏上下游配套产业链。拓展氢能装备产业，推进制氢电源、氢能储运加注设备等制造项目，加快电解制氢、固态储氢、氢燃料电池成套装备产业化布局，构建覆盖“制储输用加”全环节的氢能装备制造体系。谋划布局新型储能产业，招引电解液、铜铝箔、储能结构件等化学储能上下游关联项目，打造储能装备产业全产业链。

第三节 培育壮大新产业新业态

积极布局氢能产业。加快推动风光制氢、绿氢氨醇产业一体化发展，重点推动离网型氢能产业园建设，发展“绿电-绿氢-绿醇”核心产业链，构建起覆盖上游绿色电力生产、中游储能与氢能制备、下游绿色燃料合成及多元化应用的完整产业生态，推动新能源产业链“以绿制绿”“以新向新”，提升产品绿色溢价，打造氢能产业新优势。积极拓展氢能应用场景，推进“绿氢+转化”“绿氢+工业”“绿氢+交通”，发展“新能源+储能”、源网荷储一体化及多能互补新模式，依托蒙西电网调峰，构建多种储能技术协同支撑的电力系统储能体系，扩大新能源矿卡应用。依

托“环鄂尔多斯”氢能输配管网，推进磴口至上海庙、上海庙至宁东输氢管道建设，构建跨省氢能输配管网和氢能交通网络体系，拓宽绿氢供应渠道、扩大绿氢消纳半径，实现“绿能出旗跨区”。到2030年，绿氢生产规模达到32万吨。

积极培育发展低空经济。完善敖勒召其通用机场及低空起降设施建设，搭建低空飞行通信、导航、监视等相关配套设施网络，提升短途运输航线、无人机科研测试以及区域应急救援、农林作业等基础保障能力和服务水平。适度超前布局低空基础设施，培育发展低空经济，拓展低空经济全场景应用，积极培育低空经济新增长点，力争建成鄂托克前旗航空产业园。

探索发展“人工智能+”新模式。以人工智能赋能实体经济各领域应用，统筹推动工业化与数字化双向耦合、互促共进，分阶段、分梯队引导市场主体加快人工智能技术与制造深度融合，持续打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创共享的现代化智能经济发展形态。引进布局消防机器人、光伏机器人、应急机器人、煤矿机器人等智能装备；前瞻布局生成式人工智能、新一代智能终端产业，双向发力推动数字产业化提质、产业数字化转型。

深入实施“合成生物+”赋能行动。立足我旗煤化工产业基础，深化“煤—化—生物”跨界融合，推动传统化工产业绿色迭代升级。聚焦能源、新材料、医药健康、农牧业等重点领域，推动合成生物技术与特色产业深度耦合、链式延伸。通过摸底布局、技改赋能、场景拓展、项目集聚、长效培育等模式，有序推进和

优化传统生产工艺、延伸高端产业链条，培育生物制造、生物基材料、绿色农牧等新场景、新业态，构建起煤化联动、多业融合、绿色低碳的新型产业发展体系，激活旗域产业转型升级新动能。

第四节 加速现代服务业提质升级

加快生活性服务业品质化提升。探索品质化、多样化、融合化特色发展模式，按照“多圈合一、一圈多能、量力而行、有序推进”原则，推动文化、体育、旅游、商贸深度联动发展，提升健康、教育、医疗、养老、托育、家政、应急等服务品质，建设一批布局合理、业态齐全、功能完善、智慧便捷、商居和谐的“15分钟便民生活圈”。立足旗域文旅资源禀赋，打造特色鲜明、优势互补的文旅产业“三大功能组团”，以文旅产业赋能区域经济转型升级。深耕本土特色品牌建设，加大名菜、名小吃、名厨、名店培育力度，开发多元品质住宿产品，打造集“食、游、购、娱”于一体的特色民生夜市街区，塑造彰显鄂托克前旗烟火气的区域新地标，更好满足游客吃住行游购娱全方位需求。依托“草原村排”核心文旅 IP，联动发展温泉康养、研学旅行、非遗沉浸式体验、文创研发销售、潮流商业等新兴业态，持续丰富文旅消费场景、延伸产业链条、提升产业附加值，推动全域特色 IP 与多元业态深度融合，全面激活文旅消费内生动力。到 2030 年，力争全旗年接待游客数量突破 240 万人次，旅游综合收

入突破 40 亿元。

专栏 9 打造文旅产业三大功能组团

- 1. 西部马兰草原微度假组团。**依托马兰牧歌草原、水洞沟景区北区等资源，紧邻银川及水洞沟 5A 景区的区位优势，打造集草原度假、草原游乐、生态休闲、文化体验为一体的微度假综合组团，重点发展沉浸式演艺、旅拍打卡、低空飞行、越野运动、夜间经济等业态。
- 2. 中部城市沙地休闲组团。**依托大沙头生态文化旅游区、暖城集市、印象·鄂前旗文旅休闲街区等项目，打造面向本地居民与外地游客的“居游共享”型城市休闲旅游组团，重点发展沙漠潮玩、温泉康养、夜间消费、城市休闲等业态，满足日常休闲和度假旅游需求。
- 3. 东部红色文化体验组团。**依托城川红色小镇、大沟湾旅游区等资源，重点对“1+8”场馆进行提升，推动城川红色拓展基地创建国家 4A 级旅游景区，打造以红色文化研学、教育培训、文化体验、乡村休闲为一体的红色文化体验组团，强化全国红色旅游发展典型案例的引领作用。

加强生产性服务业专业化拓展。聚焦新兴产业扩容提质与传统产业绿色转型，依托能源化工、新材料等优势产业衍生服务需求，发展多元化生产性服务业。重点培育能源供应链管理、环保监测与治理、可再生能源开发运维、碳核算、碳排放监测等生产性服务业新模式和新业态。聚焦金融服务实体经济，做优现代金融服务，优化信贷、投融资、普惠金融供给，持续做优专业化现代金融服务体系，为区域产业转型发展提供坚实要素保障。

第五节 建设高能级产业集聚平台

加强园区产业集群集聚。升级优化“一区三园”产业布局^[25]，理顺和优化体制机制、健全完善基础设施，提升园区亩均投入强度与单位产出效益，增强产业集群效应。积极落实“双碳”目标，转变经济发展方式，坚持全产业链布局，加快新旧动能转换，构建能化主导、集群发展、多极支撑、高端低碳的现代产业体系。重点发展能源化工、新材料、新能源主导产业，培育壮大高端装备制造、固废综合利用产业，扶持发展现代物流、科技服务等生产性服务业。到 2030 年，园区年产值突破 800 亿元、力争达到 1000 亿元，开发区非化石能源消费比重达到 30%左右；新增新能源及可再生能源发电装机占新增电力总装机的比重提高到 75%以上，建成国家“双碳”战略下传统能源升级与新能源融合区、区域合作区。

提升园区综合承载能力。依托物联网公共信息化平台搭建数字底座，建设“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，推动各类物流基础设施互联互通、资源共享，聚力打造以敖勒召其镇为核心，上海庙镇、城川镇为两翼的“一核两翼”智慧物流枢纽体系。夯实区域大宗商品流通基础，持续完善鄂西煤炭储配交易中心仓储、交易、交割等全链条服务，推进煤炭、新能源装备等大宗货物多式联运通道建设，实现铁路与公路联运效率提升 30%以上，有效疏通大宗商品流通关键堵点。持续优化

^[25] 上海庙经济开发区“一区三园”产业布局：一区即上海庙经济开发区统一管理主体；三园分别为能源化工园、精细化工园、敖镇综合产业园。实行“一区统筹、分园承载、错位布局、链式联动”管理模式，三大园区分布于上海庙镇、敖勒召其镇，统一统筹基础设施、能耗指标、环保管控与招商引资，构建上下游协同的产业闭环。

园区基础设施，统筹实施园区内部路网优化升级、市政集中供热提质增效、地下管网更新改造、智慧园区管理平台完善运用等重点工程，持续优化产业发展硬件环境，筑牢产业集聚、重大项目落地的支撑根基，为开发区产业绿色转型、延链增值提供坚实保障。

专栏 10 提升工业园区承载能力

- 1. 提升园区物流运输能力。**打造“一核两翼”智慧物流枢纽体系，推进多式联运工程建设，新建鄂西物流园区加油、加气、充电桩一体化服务站，实施鄂西物流园区铁路专用线，逐步引入10000台以上换电重卡。
- 2. 完善园区基础设施配套能力。**推进园区道路、管网、公共管廊等基础设施建设，完善园区工业污水处理厂、危化停车场、事故水池、雨水蓄水池、消防站、化工安全实训基地、重卡充换电站等公共设施。
- 3. 优化园区路网结构。**推动上海庙经济开发区内部路网连接线、供热干线输送工程、地下管网改造等市政工程建设。

推动跨区域产业互联互通。积极推动能源通道升级，多点布局加氢站、加氢换电等基础设施，推动氢能重卡替换传统能源重卡，构建区域新能源交通体系，打造西北跨省氢能走廊。积极推动银川—苏银产业园—上海庙—宁东专用通道和轨道交通等基础设施建设，规划和建设铁路专用线实现跨区域衔接；依托宁东煤炭储运基地和鄂西物流园区，推进宁东—上海庙煤炭储运基地及集散中心建设，为区域产业协同和能源高效流通筑牢基础。

第十章 强化创新驱动，高质量培育适配鄂托克前旗实际的新质生产力应用生态

深入实施创新驱动发展战略，扎实推进“科技兴蒙”行动^[26]和“科技突围”工程^[27]，加强人才引用育留，优化创新资源配置，完善激励保障机制，营造良好创新生态，构建特色鲜明、优势突出的科技创新体系，为产业高质量发展提供有力支撑。

第一节 强化科技创新能力建设

加强企业主体地位。强化企业创新主体地位，推动各类创新资源、要素、服务向企业集聚，充分发挥科技型、领军型企业引领作用，鼓励中小企业和民营企业科技创新，支持科技企业“双倍增”，健全科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业梯次培育机制。支持企业与高校、科研院所组建创新联合体、设立联合实验室等科研载体，开展共性技术研发、中试熟化及产业化应用，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。加强对规上企业的精准指导，持续开展“三清零”^[28]攻坚，打造一批创

^[26] “科技兴蒙”行动：是内蒙古为全面提升区域创新能力、破解产业发展技术瓶颈、支撑经济社会高质量发展而实施的系统性科技创新战略，通过强化创新投入、搭建高端平台、集聚人才资源、深化开放合作，将科技创新打造为驱动内蒙古转型升级的核心引擎。

^[27] “科技突围”工程：是“科技兴蒙”行动中更具针对性和攻坚性的关键组成部分，聚焦能源、农牧业、新材料、生态保护等内蒙古优势特色与战略需求领域，以突破“卡脖子”技术、抢占未来科技制高点为目标，组织实施的重大科技攻关计划。

^[28] “三清零”：是指内蒙古推动企业成为创新主体的标志性、基础性工程，主要针对全区规模以上工业企业实施的专项攻坚行动，重点开展“无研发活动”清零、“无研发机构”清零、“无发明专利”清零行动。

新实力雄厚、技术优势突出的创新型企业，力争到 2030 年，培育新型中小企业 10 家、专精特新企业 5 家。

加大科技研发投入。强化科技金融支撑能力，通过政策引导与资金支持，健全覆盖企业种子期、初创期、成长期、成熟期的创新发展全链条科技金融服务体系，推动企业提升自主研发能力。支持各类创新主体技术升级、新质生产力科研攻关，实施科技重大专项。支持企业联合开展技术攻关，对成功转化的科研成果给予奖励，降低企业科技创新风险。探索设立科技成果转化引导基金，吸引社会资本参与科技成果转化，形成多元化科技投入机制。

“十五五”时期，全社会研发经费投入强度保持全市平均水平。

加速重大技术攻关。聚焦关键技术突破，构建协同创新合作体系，搭建企业家与科学家常态化合作交流平台，充分发挥蒙古高原绒山羊高效生态养殖研究院士专家工作站、上海庙矿业有限责任公司院士专家工作站作用，积极承接自治区科技计划、鄂尔多斯市重点研发计划项目，集中攻克传统能源高效开采、草原生态治理、绒山羊养殖等重点领域技术难题。加强与鄂尔多斯实验室、碳中和研究院等研发机构及中国矿业大学、华中农业大学等高校院所合作，促进新技术迭代升级和产业快速增长。依托龙头企业，组建产业技术创新联盟，重点围绕新型能源、辣椒连作土壤生物改良、辣椒新品种研发等技术难题开展联合攻关，借助高校、研究院等科研优势加速技术突破；强化国有企业创新主导作用，支持有条件的企业与科研机构深度联合，开展煤电机组低碳

化改造、能效提升优化等关键技术研究，形成覆盖基础研究、技术攻关、成果转化的全链条创新生态。

第二节 深化产业创新深度融合

健全科技成果转化机制。围绕全旗产业发展需求，编制完善科技创新图谱，确立产业创新思路，建立起集基础研究、成果转化、科技金融、人才支撑为一体的全过程创新格局。构建科技成果转化项目库与数据服务平台，建立健全科技成果信息汇交工作机制，促进科技成果信息共享，加快形成以企业需求为导向的科技成果信息交流体系。发挥现有科技创新平台作用，逐步构建起“技术引领—技术攻关—场景应用”成果转化链条，建设技术成果超市，加快科技成果转化应用。

推动科技成果应用转化。重点培育拥有先进技术、成果转化能力强的专家团队，建立科技小院、科研中心、成果转化基地等载体，开展新技术、新产品、新场景大规模应用。加大发达地区初创企业招引力度，推动研发成果落地转化。支持重点科技型企业建设联合创新中心、重点实验室、行业研究院和产业研究院等，打造一批数字经济、人工智能等新领域新赛道应用场景。以企业为主体建设一批自治区级重点实验室、技术创新中心、企业技术中心、企业研发中心等，支持新质生产力科研项目申报与实施，到 2030 年，建成具有影响力科研机构 5 家，实施重大科技成果

转化项目 10 个以上。

推动产教融合模式创新。推进生产性实训基地建设,打造“校中企”,提升本土人才服务乡村振兴和地区产业发展水平,到 2030 年,建设高水平产教融合实训基地 2 个,本地学科专业与产业匹配度达到 90%以上。坚持中等职业学校升学与就业并重,与南京市开展扩区域职教联盟建设,积极探索职业教育“3+2+1”发展路径,整合形成“三年中职+两年高职+一年顶岗实习”全链条培养流程。引导职业院校结合全旗优势产业需求,开展“订单式”人才培养,为企业提供人才支撑。

第三节 实化人才引用育留工作

持续完善人才引进机制。优化人才分类引进培育,采用更加积极、开放、有效的人才政策,推动各项人才政策落地落实,全力破解县域人才“引、育、用、留”各环节深层次难题,构建顶尖人才引领、骨干人才支撑、青年人才储备的梯次化人才政策体系。围绕新能源、新材料、绿色农畜产品加工、现代中医药(蒙医药)等特色产业,动态更新人才需求目录,灵活运用刚柔并济双向引才、招商引智协同联动等方式,通过“一人一策”“一事一议”“人才+团队+技术+项目”等定制化引才举措,大力引进能够突破关键技术、带动产业发展的骨干人才,实施“吸引一批科技领军人才和青年人才等高端科技人才、培养一批人工智能和

电商直播人才、集聚一批文旅产业人才、引进一批急需紧缺专业技能人才、扶持壮大一批产业人才”的“五个一批”人才计划。返聘退休“银龄人才”来旗工作。到“十五五”末，鄂托克前旗人才集聚效应更加显著。

持续拓宽人才发展渠道。建立健全一体推进的协调机制，深化人才和科技体制机制改革，引导和支持科技、人才、项目等要素向产业创新前沿集聚。推动用人单位“一把手”领题攻关人才工作重点事项和难点问题，创造良好用才环境。持续用好用活现有人才科创基地、院士专家工作站等各类平台载体作用，主动对接国内外院士、大院大所专家教授等行业领军人才，来旗建研究院、基地、工作站，开展产学研合作。深耕“名医名师名家”工程，探索“候鸟型”“契约型”“飞地型”等引才方式，加强“人才飞地”建设。培育本土科技服务队伍，探索组建“农业技术专家+技术经纪人+企业家”团队，选派科技特派员下基层服务，大力培育本土高层次、乡土人才，构建起梯次接续的良性人才成长体系。到2030年，全旗新增专业技术人才1500人、高技能人才100人，“两技”人才^[29]对全旗经济社会发展的适配度和贡献率再上新台阶。

持续健全人才培养体系。建立专业人才定向培养机制，探索开展“鄂前旗专才外派培优”计划，选派专业技术、技能人才赴发达地区脱产研修或跟岗锻炼，紧跟产业和行业最前沿。持续实

^[29] “两技”人才：是对专业技术人才、技能人才的简称。

施“马兰英才”“鄂前旗工匠”“乡土人才”培育计划，培养一批留得住、用得上的本土人才。统筹抓好各领域、各行业人才分类培养，完善以贡献为导向的分类评价激励机制，推动“以创新价值、能力和贡献为核心”的人才分层分类评价新体系落地，充分激励人才创新创业创造。

持续营造人才保障生态。推行人才全周期服务，依托“马兰英才”服务平台，全面推行人才“一站式”服务，优化人才“关键小事”协调解决机制，精准落实人才安家补贴、生活补助、配偶安置、子女就学、医疗、社保等配套服务，租购并举提供安居保障，使各类人才安心扎根、潜心研究、专注发展。持续办好人才专题、创新创业大赛等活动。擦亮“马兰英才”人才品牌，加大对先进典型宣传力度，在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围，不断增强人才的获得感、归属感和成就感。

第十一章 夯实共富根基，高质量建设支撑鄂托克前旗长远发展的现代基础设施体系

统筹基础设施提档升级，围绕“六张网”建设，加强新型电网、水网、算力网、新一代通信网等基础设施整体布局，构建现代交通、安全水利、稳定电力、新型基建四大支撑体系，推动基础设施一体化、智能化、标准化协同共进，建成系统完备、集约高效、绿色安全的现代基础设施体系，提升区域综合承载能级。

第一节 打造现代综合交通运输体系

完善内畅外联的综合公路网络。加快推动高速公路主通道建设，打通省际出口和区域“瓶颈”路段，持续提升高速路网连通度和运行效率，增强对外辐射带动能力，逐步构建“四横四纵五联二十出口”公路主网架。有序推进重点路段升级改造，提升技术等级和服务水平，优化干线公路与城市道路、产业园区、物流枢纽有效衔接，进一步畅通旗域经济内外循环通道。统筹布局高速公路、普通国省道路沿线充换电设施，推动公路沿线充电基础设施有效覆盖，提升清洁能源供给能力。加快城市公交和出租汽车新能源替代，推动运输装备绿色低碳转型，打造“城乡公交一体化、客货邮运融合化、运输服务定制化”

的现代运输服务系统。聚焦乡村振兴和群众出行需求，新建、升级一批乡村产业路、旅游路，有效消除“断头路”，切实改善农村牧区交通条件，促进城乡融合发展。“十五五”期间，全旗力争新建、改建高速公路 100 公里以上，二级及以上公路占比提升至 20%以上；到 2030 年，全旗较大自然村通行通畅率达 92%，建制村通双车道公路水平提升至 48%，公路网密度达到每百平方公里 33.3 公里，综合公路网整体效能显著增强。

专栏 11 “四横四纵五联二十出口”公路网

1. “四横”：S216 敖勒召其至掌高图公路，S26 兰家梁至敖勒召其高速公路，S317 陶利至水洞沟段公路，X632 玛拉迪至陶乐段公路。
2. “四纵”：X628（S212）克仁格图至城川公路，S35 察罕淖至盐池公路，G338 查布至盐池段公路，S37 乌海至宁东公路。
3. “五联”：Y004 布拉格至上海庙公路、C146 上海庙牧场至水泉子段公路、X611 城川至三段地旅游公路、Y007 昂素至巴彦希里公路和 Y006 珠和至伊克柴达木段公路。
4. “二十出口”：建设面向宁夏、陕西及鄂托克旗、乌审旗的 20 个对外联络通道。

推动铁路扩能提质。全力推动铁路网突破联通，加快鄂托克前旗至上海庙铁路建设。聚焦能源化工园区及物流枢纽需求，积极谋划上海庙能源化工园区西部铁路专用线、鹰骏三号煤矿铁路专用线、鹰骏一号煤矿铁路专用线、煤炭物流园铁路专用线等项目建设，持续提升园区铁路覆盖率，增强大宗货物运输保障能力和产业配套服务水平。

第二节 构建安全韧性水网

加强水利基础设施建设。立足旗域水资源禀赋与综合承载能力，统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护、水环境治理，加快构建系统完备、安全可靠、集约高效、智能调控的现代水网体系。优化水资源配置，实施骨干水网连通工程，推进引黄入旗长距离输水管网建设，提升城乡供水韧性；重点推动上海庙工矿区与农业灌区管网互联互通，高标准配套建设输配水管网及中继调蓄设施，促进矿井水无害化处理与跨区域梯级利用，加速形成以黄河水为骨干、本地地下水为基础、矿井水和再生水等非常规水为重要补充的多源共济、余缺互济的供水保障格局。强化水资源节约集约利用，加强应急备用水源与水源置换工程建设，严格饮用水水源地保护，构建采补平衡、优水优用、多元供给的水生态保护体系，支撑水资源长期可持续承载。以敖勒召其镇核心城区为重点，统筹推进排涝通道扩容、水库除险加固及智慧蓄排系统建设，建立健全“预泄腾容、联排联调”核心调度机制，全面提升流域防洪抗旱减灾效能。推动城乡供水管网一体化延伸与老旧管网改造，推进农村牧区集中供水工程标准化建设和农田灌溉配套设施升级，着力打通偏远牧区供水“最后一公里”瓶颈，切实保障农牧民生活用水与工业生产用水安全稳定。

专栏 12 水网安全保障工程

1. 引调水工程。积极推进上海庙至敖勒召其镇引黄供水工程、南水北调西线内蒙古配套工程鄂尔多斯支线工程、黑山峡水利枢纽宁蒙干管、陕甘宁干管鄂尔多斯支线工程前期工作。实施敖镇地下水超采区农业灌溉水源置换工程。

2. 供水保障配套工程。实施敖勒召其镇老旧小区二次供水设施更新改造工程；打造标准化、信息化的农村牧区供水保障工程，新建、改造加压泵站，配套实施输水管道项目，建设城川镇备用应急水源地。推动农村牧区安全饮水工程建设，新建水源工程、改造供水工程。

3. 防洪排涝工程。新建改造敖勒召其镇沙日塔拉街、玛拉迪街、芒哈图路、鹰骏路北延伸、沙日塔拉街至纬一街、布拉格街、其巴嘎图街、敖勒召其东街、吉拉西街、珠和街、公园街、鹰骏路南延伸、宝日陶老亥街东延伸等街路排水防涝及管网工程，确保中小雨不积水、大雨不内涝。实施敖勒召其镇地下排水管网混接错接改造工程，进一步增强城镇防洪排涝韧性。

4. 节水工程。推进林草节水工程，实施农业高效节水灌溉工程建设，推广节水技术与智慧小流量滴灌设备。推动高耗水行业节水技术改造，严控高耗水服务业和特种行业用水。

5. 水库加固清淤工程。完成水洞沟水库除险加固工程、大沟湾水库清淤扩容工程。

6. 河道防护工程。实施大沟湾村干沟防护工程。

7. 河流治理工程。实施兵沟河道、水洞沟河道、乌兰道崩沟河道、木花布拉格河道治理工程，治理河道 13 千米左右。

提升水资源利用能力。严格落实“四水四定”^[30]要求，统

^[30] “四水四定”：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

筹抓好总量强度双控，推进农牧业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损。深入落实最严格水资源管理制度，持续巩固地下水超采区治理成果，针对敖勒召其镇、城川镇等重点区域，实施地下水超采区综合治理，从严落实水源置换、旱作雨养休、种植结构调整等治理措施，全面推广“井电双控”与高效滴灌技术，推动农牧业用水精细化管理，保障粮食安全与现代畜牧业高质量发展。聚焦上海庙能源化工基地建设，强化引黄置换水、煤矿疏干水及再生水深度治理，提高非常规水利用率，构建“多源调配、深度回用”的工业供水体系。大力整治违规取用地下水行为，加强集中饮用水源地监管、重点项目企业用水管理，严控供水管网漏损，全旗城镇供水管网漏损率控制在4.35%以内。到2030年，力争工业非常规水利用率达到90%以上，农村自来水普及率达到市级下达指标。

第三节 筑牢电力能源基础设施

建设内外联通的电力输送通道。优化电网主网架与配电网，加强电源电网在规划、核准、建设、运行等环节统筹协调，有序实施变电站主变扩建、变电站主变增容、线路改造提升等工程，提升电网对新能源的接纳和调节能力，防止因新能源出力波动导致电力供需失衡。探索优化蒙西电网与华北电网联网，持续提升区域供电稳定性、可靠性和灵活性。

提升电力系统调节能力。统筹电源电网各环节，提升新能源接纳能力，加快电力系统智慧数字化转型，完善调节能力，筑牢电力供应保障。加快电力系统智慧化、数字化、平台化转型，持续推进对未配置自动化终端的既有线路进行改造，新建线路全部配置自动化终端，鼓励开展新能源微电网应用，完善电力系统调节能力，推动新型储能电站建设，提升电力系统运行效率。“十五五”期间，新建 220 千伏变电站 2 座、110 千伏变电站 1 座、35 千伏变电站 2 座，配电自动化覆盖率达 90% 以上。

第四节 积极布局现代化新型基础设施

探索发展绿色算力产业。探索“算电协同”新业态，主动对接国家算力枢纽，探索引入数据中心、人工智能算力中心等“后台加工”业务发展绿色算力产业。充分发挥清洁能源优势，融入全国“东数西算”战略，布局适度规模的算力集群，构建“零碳算力中心”等新型绿色高效算力基础设施，推动算力中心建设，探索构建“能源+算力”协同调度平台，将煤矿、化工企业的实时能耗数据转化为算力调度依据，实现绿电时段满负荷运算、电网峰段错峰运行。

推进新一代通信网建设。推进宽带通信网络迭代升级，实现 5G 信号全域深度覆盖、数字基础设施互联互通，超前谋划布局

6G^[31]等下一代前沿通信网络技术。科学优化新能源汽车充电基础设施布局，推动交通场站、物流园区、公共停车场、重点旅游景区等关键应用场景充电设施应建尽建、全面覆盖。积极探索引进布局万兆全光网、卫星互联网、低空通信网络、通信感知网络、量子通信网络，与地面 5G 和 6G 网络互补融通，构建起全域覆盖、超低时延、超大带宽、智能感知的新一代通信网络，为 AI 智能和数字经济发展打通“大动脉”。

^[31] 6G：指第六代移动通信系统，是继 5G 之后正在研发中的下一代革命性无线通信技术，旨在实现万物智联、数字孪生、通感算一体的智能化综合信息网络，愿景是为 2030 年及以后的社会提供泛在、智能、安全的极致连接能力。

第十二章 拓展发展空间，高质量融入彰显鄂托克前旗优势的区域发展新格局

紧抓国家实施扩大内需战略机遇，用足用好国家和自治区政策，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，进一步稳定社会预期、提振发展信心、释放市场活力，实现经济稳定运行和良性循环。

第一节 构建高标准市场体系

大力提升市场准入效能。坚持“五统一、一开放”^[32]基本要求，严格执行“全国一张清单”^[33]管理模式，开展政策文件专项清理，强化公平竞争审查刚性约束，严禁清单外违规增设限制。一体推进法治监管、信用监管、智慧监管，规范政府促进经济行为，防止和整治“内卷式”竞争。积极开展“互联网+监管”，持续推行“跨部门联合监管”“协同监管”“差异化监管”“进一次门，查多项事”综合监管模式，切实降低制度性交易成本。落实企业和分支机构、生产地和消费地利益共享政策。

^[32] “五统一、一开放”：是指2025年7月1日中央财经委员会第六次会议提出的纵深推进全国统一大市场建设的基本要求，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

^[33] “全国一张清单”：是指由国家发展改革委主导实施的市场准入负面清单管理模式，要求全国统一执行《市场准入负面清单》。

融入全国统一大市场。进一步完善市场准入、公平竞争、社会信用等制度，破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面市场准入壁垒，确保“非禁即入”全面落实，营造规范有序、公平公正的市场环境。严格执行全国统一的市场准入负面清单，推进招投标市场统一规范，强化公平竞争审查刚性约束，推动《公平竞争审查条例》及其配套细则落地落实，进一步规范煤炭、风光指标等关键市场资源配置。规范招商引资行为，落实防止和整治“内卷式”竞争政策要求。

第二节 积极扩大有效投资

高质量推进项目落地。紧盯国家战略、政策导向、发展前沿、市场需求，围绕国家“两重”“两新”^[34]部署以及主导产业、民生保障等重点领域，谋划实施一批发展前景好、竞争性强的重大项目、引领工程，建立完善“近期实施—中期储备—长期谋划”三级项目动态储备库，形成谋划一批、落地一批、建设一批、达效一批的滚动接续格局，高效益、全方位扩大有效投资。聚焦黄河流域生态保护、“三北”工程、高标准农田建设、城镇地下管网提升、风光治沙等领域，积极争取超长期特别国债、中央和自治区预算内投资、地方专项债等政策性资

^[34] “两重”“两新”：指中央部署的重要经济政策。“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。“两新”则是指大规模设备更新和消费品以旧换新。

金，推动项目应开尽开、应建尽建，形成更多实质性进展，增强项目可持续性和综合效益。“十五五”时期，聚焦重大战略实施、重点产业布局、民生福祉改善等领域，滚动储备重大项目 440 个、计划投资 4140 亿元。

专栏 13 扩大有效投资工程
1. 产业类项目。聚焦传统能源、新能源、精细化工、新材料、先进装备制造业及畜牧业、文旅产业等，滚动储备重大项目 185 个，“十五五”期间计划投资 4000 亿元。 2. 民生类项目。围绕公共服务提质扩容需求，推进医疗卫生、教育、保障性住房、文体设施等项目建设，滚动储备重大项目 80 个，“十五五”期间计划投资 40 亿元。 3. 基础设施类项目。统筹市政、交通、水利、农林设施、城市更新、地下管网等基础设施领域，滚动储备重大项目 175 个，“十五五”期间计划投资 100 亿元。

高效益用好政府投资。优化政府投资结构，重点支持基础性、公益性、长远性重大民生类项目建设，积极争取国家、自治区、市以及跨区域、跨地域重大功能性、产业性、联通性项目布局。根据人口结构变化，合理布局实施教育、医疗、养老、托育等领域项目，保持投资合理增长，提高投资效益。统筹用好各类政府投资，尽力而为、量力而行补齐区域基础设施、公共服务设施短板，重点推动城市更新、市政、交通、电信等领域重点项目建设，优化政府投资精准配置与全过程投资管理，完善政府投资决策程序，发挥政府投资效能。

高水平撬动社会投资。发挥政府投资撬动作用，推动民间投资与政府投资、信贷资金、信托基金等协调联动，形成市场主导的投资内生增长机制，让企业引进来、留得住、发展好。拓宽民间投资渠道，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间资本参与新型基础设施、医疗康养、文化教育、体育休闲等领域项目建设，激活民间投资活力、提高民间投资比重，让企业有的投、愿意投、放心投、投得好。积极与发达地区对接，探索引进外资企业境内再投资，引导外资更多投向新质生产力、先进制造、现代服务、高新技术、绿色低碳、新型基础设施等领域，拓展社会投资发展空间。

高标准完善投资促进机制。深化投资审批制度改革，常态化开展项目联审联批，聚焦项目审批、投融资、科技支持等核心诉求，实施“开工建设一件事”审批，推行“多证联发”极速审批，健全项目审批全链条服务体系。健全招商引资机制，聚焦能源化工、新能源、新材料、畜牧业深加工等重点产业集群，迭代完善产业链招商图谱，用好精准招商、专业招商、场景招商、服务招商等模式，定期更新发布“招商机会清单”，按照“资源要素跟着项目走”原则，强化重大项目建设用地、用能、资金等要素统筹和精准对接，推动企业投资需求与全旗产业链资源精准匹配，提高合同履约率、项目落地率、资金到位率。

第三节 充分激发消费潜能

释放城乡消费需求。实施提振消费专项行动，主动适应居民消费结构升级，完善提振和扩大城乡消费长效机制，提质现代综合服务型物流园、食品物流加工园、各大乡土集市、城镇“小商圈”运营水平。增效商品消费，落实好“国补”“区补”“云游鄂尔多斯”“暖城乐购”等直达消费者的普惠政策，推动新能源汽车、智能家电等大宗消费更新换代，完善回收利用体系，激发绿色消费潜能。扩容服务消费，实施服务消费提质惠民行动，丰富餐饮住宿、家政服务、医养康养、养老托育、群众体育、房车露营等多元化服务供给，拓展服务消费新空间。壮大新兴消费，培育西部草原体验经济、红色农文旅融合经济，运营好沙漠大峡谷、红色场馆、十里长廊、大沙头等特色景区，升级“来前旗一烫”等特色街区，实现旗域文商旅融合提档升级。到 2030 年，力争社会消费品零售总额累计突破 100 亿元。

优化消费供给质量。推动实体商业线上线下融合，发展城镇智慧商圈、即时零售，探索“人工智能+消费”新模式，拓展新型消费场景。将商务消费促进活动嵌入“草原村排”“那达慕”等各类大型群众性文旅赛事，构建“运动+演艺+景观+消费”多元消费场景。培育文创消费，支持开发草原文化、红色文化、特色民俗等主题文创商品，打造一批有影响力的文创品牌。依托鄂托克前旗生态资源，创新康养服务供给，开发旅居养老、健康管理、中医药（蒙医药）理疗等特色产品，培育“鄂前旗家政”“鄂前旗麻辣烫”“鄂前旗奶制品”等一批本土特色品牌，扩大企业

品牌产品的市场占有率。提升优化消费环境，加大市场监管力度，持续打击假冒伪劣等违法行为。健全消费者投诉举报处理机制，提高投诉举报消费活动体系，营造透明、放心、便捷的消费环境，强化消费者权益保护。

第十三章 全面深化改革，高质量优化服务 鄂托克前旗发展大局的市场经济环境

坚持把全面深化改革作为推进高质量发展的根本动力，充分发挥经济体制改革的牵引作用，深化重点领域和关键环节改革，创新政府管理和服务方式，创造更加公平、更具活力的市场环境。

第一节 打造一流县域营商环境

深化营商环境改革。推进营商环境政策、标准、措施、服务全方位迭代升级，统筹推进政务、市场、法治“三大环境”协同提质，推动有效市场与有为政府深度融合，塑造鄂托克前旗营商环境特色名片。健全线上线下政务服务体系，推动“高效办成一件事”重点事项清单化管理和常态化实施，实行涉企事项“一网统管”“一网通办”，行政审批事项办理时限再提速50%，加快项目落地建设。落实惠企政策，常态化开展助企纾困工作，深化“我为企业找订单”活动，构建亲清新型政商关系，营造良好政治生态，推动各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。聚焦企业合法权益保护，持续强化产权执法司法保护力度。

推动社会信用体系建设。统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信“四信”一体建设，搭建覆盖全旗各类经

营主体的信用信息数据库，高效归集整合市场监管、税务、司法、金融等多领域信用数据，推进公共信用信息 100% 合规，实现数据全量归集、互联共享。建立科学公正、公开透明的信用评价机制，推行经营主体精准信用评级，持续拓展“信用+”多元化应用场景，力争在 15 个以上领域深入开展信用信息核查、信用监管，以信用建设规范市场秩序、激活市场活力。畅通信用融资渠道，信用贷款规模提升 5% 左右。

第二节 激发经营主体内生动力

深化国资国企改革。围绕健全制度保障深化改革，强化出资人监督效能，完善出资人监督体系。深化国有企业“三项制度”改革，增强核心功能、提升核心竞争力，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大，积极参与全旗重大工程和重点项目建设。提升国有资本运营效能，优化国有资本布局，强化与央企、区企、市企在新能源、基础设施、产业投资等领域合作。优化国企分配激励机制，推行企业工资总额与效益效率同向联动、能增能减的市场化改革，确保工资水平与企业经济效益、劳动力市场竞争力相适应。

促进民营经济发展壮大。落实民营经济促进法，支持和引导民营企业建立完善现代企业制度，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。全面落实市

场准入负面清单制度，减少干预、审慎监管，消除民营企业各类显性和隐性壁垒，有效降低民营企业成本。优化公平竞争的市场环境，依法保护民营企业产权和企业家权益。弘扬企业家精神，壮大企业家队伍。健全民营企业融资支持政策，着力破解融资难、融资贵问题，健全民营中小企业增信制度。

支持中小微经营主体健康发展。加强政策精准供给和梯次帮扶培育，健全支持中小微企业、个体工商户分类扶持工作机制，不断提升个体工商户稳定经营能力。推动构建涵盖个体工商户不同发展阶段的政策体系，加大对“名特优新”个体工商户^[35]培育力度。加强对传统手工艺、祖传手艺等的传承指导。鼓励优质农牧业个体工商户积极发展绿色食品、有机农产品、地理标志农产品。支持个体工商户以专业化分工、服务外包等方式融入各类企业技术研发、产品生产、配套服务体系，不断提升个体工商户参与共享生产和创新能力，实现与中小微企业基于产业链、供应链、资金链、创新链的融通发展。

第三节 提高政府现代治理效能

提升建设数字政务。完善政务数据共享责任清单机制，汇总政务数据共享需求，提升政务数据质量，从源头加强数据治理，

^[35] “名特优新”个体工商户：是市场监管部门实施的一种分类培育和精准服务机制，聚焦“知名、特色、优质、新兴”四个维度，筛选和培育一批示范性强、成长性好的优质经营主体，发挥其引领带动作用，促进个体经济整体提质升级。

推动实现“一数一源一标准”^[36]。深化电子证照数据共享应用，推动电子证照跨地区跨部门互通互认和扩大应用领域。创新开展大数据、区块链、人工智能等新技术应用，探索推动政务服务由人力服务型向人机交互型转变，推动新技术在办事服务具体场景中的应用。

推进监管能力现代化。系统编制政务服务集成办理“一件事”标准化工作指引与办事指南，健全跨区域通办业务规范与操作流程。常态化清理、修订与政务服务改革创新不相适配的行政规范性文件，夯实各业务领域制度支撑，着力破除集成办、承诺办、跨域办、免申办等新型服务模式落地实施的体制机制壁垒。持续优化政务服务窗口力量配置，健全从业人员招录、日常管理、常态化培训与绩效考核全链条机制，稳步推动综合服务窗口人员统一配置、规范管理、职业化专业化发展。

进一步优化政务服务。统筹推进镇便民服务中心和嘎查村（社区）便民服务站建设，鼓励银行网点、邮政网点、园区等设置便民服务点。推进线上办事“一网通办”，推动更多高频事项网上办、掌上办、一次办，实现从网上可办向好办易办转变。优化线下帮办代办工作机制，为老年人、残疾人等特殊群体提供陪同办、代理办、优先办等服务。深化助企服务机制，在上海浦东经济开发区加强项目全流程帮办代办，结合实际建立专班服务、专

^[36] “一数一源一标准”：指每个数据项都有唯一的来源和统一的标准。“一数”指每个数据项，“一源”指数据项的唯一来源，“一标准”指数据项应遵循的统一标准。

员跟进等机制，及时解决项目推进中的堵点卡点难点问题。

第四节 完善现代经济治理体系

落实财税体制改革。落实国家和自治区、市决策部署，深化重点领域和关键环节改革，加强政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，加快财政体制改革，增强基层公共服务保障能力。健全财政收支预算管理制度，严控“三公”经费^[37]预算，全面提升财政资源配置效率。推进政府采购制度改革。完善财政对民生和公共服务领域投入稳定增长机制，加大就业保障、养老、医疗、教育等领域财政支出。深化落实税收征管制度改革，推进依法治税。

夯实金融服务支撑。围绕新能源、现代煤化工、农牧业等特色优势领域，常态化开展政金企对接，深入实施企业上市“天骏计划”和“千百工程”，梯次培育优质国企民企登陆资本市场。引导金融机构做好科技、绿色、普惠、养老、数字等领域服务，提升金融服务实体经济质效。同时，抓好防范化解金融风险工作，守住不发生系统性金融风险底线，坚决维护经济社会大局稳定。

落实零基预算改革。打破“基数+增长”的预算编制惯性和支出固化格局，以“零”为基础，重新测算并核定年度预算。

^[37] “三公”经费：是指因公出国（境）、公务用车购置及运行、公务接待所产生的费用。

在充分考虑财政可承受能力的前提下，通过梳理重点事项清单、建立支出标准体系、实施分级保障机制等方式，健全完善分类施策、科学精准、保障重点、注重绩效的预算安排机制，切实增强财政统筹平衡能力和资金使用效益，为全旗经济社会高质量发展提供坚实财力保障。

第十四章 坚持以人为本，高质量建设体现鄂托克前旗人文底蕴的和美宜居城镇

深入落实区域协调发展与主体功能区战略，推进以人为核心的新型城镇化建设，全面践行人民城市发展理念，深耕“一镇一业”差异化、特色化发展路径，畅通城乡要素双向流动渠道，推动公共服务资源均衡布局、精准配置，全面塑造和美宜居、韧性智慧的西部高品质乡镇。

第一节 构建有机融合城镇格局

优化“新型城镇化”空间发展格局。统筹人口、水资源、土地资源，科学布局城镇空间，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、国土空间开发保护协调有序的新格局。加快“多规合一”国土空间规划改革，立足资源环境承载能力，优化城乡布局，打造“一主一副两轴”城镇空间^[38]结构，构建多中心带动、多层次联动、多节点互动的新型城镇化格局。打造敖勒召其镇中心城区旗域主中心和上海庙镇旗域副中心功能区，构建以昂素镇为主的生态牧业区，以中心城区与城川镇区为主的现代农业区，打造由中心城区、上海庙镇区、城川镇区、昂素镇区与上海庙经济开

^[38] “一主一副两轴”是鄂托克前旗立足自身资源禀赋、区位条件和现实基础，提出的集约高效、定位清晰的城镇化战略蓝图，明确了未来城镇发展的重点方向、核心空间和联动脉络，是指导全旗城镇建设、土地配置和基础设施布局的顶层空间框架，通过空间结构的优化，最终实现全旗竞争力整体提升和人与自然和谐共生。

发区“一区三园”等区块组成的多个点状城镇组团，形成“中心城区—重点镇—特色镇”的空间格局。

专栏 14 四个镇域功能定位与发展格局
敖勒召其镇。做强旗域主中心，打造高品质综合宜居城区。强化“中心镇”辐射带动与核心支点作用，统筹路网管网升级与城市更新。提质商贸、文体等公共服务，提升综合承载力。联动周边组团，构建城镇功能完备、宜居宜业的现代化中心城区。 上海庙镇。做优旗域副中心，打造产城融合工业重镇。依托上海庙经济开发区核心组团，聚焦“工业重镇”定位拓展生活空间。高标准完善金融物流及教育医疗等公共服务，补齐城镇功能短板。推动镇区与园区深度融合、要素互通，全面夯实产城一体化发展支撑。 城川镇。做精全国特色小镇，打造三产融合农业样板，打造全国知名“红色文旅小镇”。聚焦现代农业与红色文旅深度融合，塑造镇区红色风貌。完善农田基建、冷链物流与精深加工配套，延伸农业全产业链。补齐基础设施短板，突出特色功能，打造高产高效、绿色优质的现代高效农业集聚区。 昂素镇。做特“现代农牧业小镇”，打造生态牧业区域中心。坚守生态底色，推进草原修复与标准化养殖，培育绿色牧业品牌。强化小集镇服务功能，完善物流配送与基础教育医疗配套，构建面向农牧业、服务农牧民的区域服务中心，绘就生态优美、宜居宜牧的特色画卷。

推进“一镇一业”多样化城镇建设。坚持“一镇一特色”发展理念，立足自身定位实现差异化发展，构建协同化、差异化、多样化城镇发展格局。敖勒召其镇强化中心镇辐射带动能力，统筹推进镇域路网、管网升级配套工程，提升商贸、文化、体育场馆等服务能力；上海庙镇重点围绕“工业重镇”功能拓

展，合理布局餐饮、住宿、娱乐、购物等生活空间，完善金融、通讯、物流等公共服务设施，实施居住、教育、医疗、文化等公共服务品质提升工程，夯实园区发展要素支撑，促进产城融合发展；城川镇聚焦打造全国知名“特色小镇”，突出特色功能，塑造镇区红色风貌，补齐基础设施短板，建成一二三产业融合发展镇；昂素镇以“现代农牧业小镇”为目标，强化小集镇服务功能，立足农牧民需求，完善物流配送、基础教育医疗等公共服务配套，构建面向农牧业、服务农牧民的区域服务中心。

第二节 推动城市内涵式发展

提升城镇宜居品质。以敖勒召其镇核心城区为重点，实施房屋品质提升工程，探索构建房地产发展新模式，全链条提升建筑标准、外观设计、建材选用、施工建造、运维服务以及无障碍、适老化、智能化等标准，建设安全舒适、绿色低碳、智慧便捷的“好房子”；推进城镇老旧小区更新改造，稳步有序实施加装电梯、智慧停车、充电桩建设等工程，系统改善老旧小区居住环境与配套功能，推进“好小区”建设；增加改善性住房供给，支持老旧住房自主更新、原拆原建，完善“市场+保障”多层次住房供应体系，推动住房从“住有所居”向“住有优居”升级。积极推进完整社区建设，完善社区嵌入式服务

设施，建设“邻里汇”社区综合服务体，力争完整社区^[39]覆盖率达80%，打造具有归属感、舒适感和未来感的现代“好社区”。持续优化城镇公共空间布局，推动城市公园绿地、体育健身、休闲游憩地、绿道漫道建设，激活城镇街区内生动力，提升街巷空间品质。“十五五”期间，新增保障性租赁住房450套，更新改造小区10个、改造面积29万平方米，高标准打造品质小区6个、精品街道6个、特色街区2个。

筑牢安全韧性基底。把城市作为一个“有机生命体”，坚持无体检不更新原则，开展城市体检，建立健全完善城市体检评估机制，有效衔接城市建设与城市更新，提升城镇承载服务能级。完善市政道路交通路网建设，优化道路通行条件，实施道路提档改造、交通附属设施更新、城镇路网延伸出旗等项目，增强镇区路网通达能力。以敖勒召其镇、上海庙镇为核心，统筹实施城镇及农村牧区市政设施更新、公共基础设施提标工程，因地制宜规划建设地下管网提升改造及城市生命线安全工程，重点开展城镇供水、供热、供气、雨污排水等老旧地下管网排查与更新改造；依托城市更新建设契机，补齐城镇安全短板，提升城市抵御风险、应急处置和防灾减灾能力。建立常态化排查、检修、更新机制，有效防范管网老化、破损引发的安全隐患，保障城市水、热、气、排水等地下基础设施集约、规范、

^[39] 完整社区，又称完整居住社区，指在居民适宜步行范围内（通常对应“5-10分钟”或“15分钟生活圈”），具备完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间，以及全覆盖的物业管理和健全的社区治理机制的现代化居住单元。它是城市微观治理的基础载体，也是打通城市服务“最后一公里”的关键节点。

安全稳定运行。深化燃气、供热等领域专营经营单位国有化改革转型。落实房屋全生命周期安全管理，常态化开展城镇房屋安全隐患排查整治，强化老旧房屋、小区配套设施安全监管，从源头防范化解房屋安全风险，筑牢群众居住安全防线。统筹完善社区应急保障、防灾减灾配套设施，优化公共空间应急功能，提升应急处置和安全保障能力，全方位夯实城市安全韧性底座。“十五五”期间，新建、改建市政道路 100 公里，完成地下管网更新改造 30 公里。

深化精细智慧治理。创新城镇治理模式，坚持精细治理与智慧治理相结合，持续加大城镇治理资源投入，提升城镇治理科学化、精细化、智能化水平，推进城镇治理体系和治理能力现代化。以敖勒召其镇核心城区为中心，积极开展数字治理建设，引进大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术，围绕应急、消防、城管、交通、水务、住建、气象、农牧、交管、供电等城市治理场景，建立“多元应用、感知智能、分析精准、处置高效”的城市治理新模式，实现城市管理“一网统管”。统筹中心城镇智慧治理建设，聚力推进智慧社区、数字家庭一体化建设，打通城市治理基层末梢，实现社区服务、民生保障、环境管控、安全巡查数字化赋能，构建全域覆盖、智能高效、精细精准的现代化城镇治理格局，以高水平治理赋能城市高质量发展。

专栏 15 城市更新和提标工程

1. 老旧小区更新改造工程。实施敖勒召其镇老旧小区改造项目，

专栏 15 城市更新和提标工程

每年集中改造 2~3 个片区，一体化推进危旧房改造、路面硬化、小区亮化、绿化和社区服务功能打造；实施敖勒召其镇老厂区老街区更新改造，征拆原粮食局院、原进修学院、屠宰场院等老厂区建筑红线外附属设施，同步配套市政、口袋公园、停车位等基础设施。实施上海庙镇居住品质提升工程。

2. 城镇路网提升工程。实施敖勒召其镇镇区市政道路路面维修改造工程；实施敖勒召其镇公园街老旧街区道路拓宽；实施敖勒召其镇信号灯、道路指示牌更新改造工程；实施城川镇南环路东延伸道路。

3. 地下管网更新工程。实施敖勒召其镇公园街管网延伸改造工程；实施城川镇南环路东延伸配套管网建设工程。

4. 公共建筑节能改造工程。实施公共建筑节能改造，对 2010 年以前建成的政府机构、教育机构、交通、通信等既有公共建筑外墙保温、屋面保温及塑钢窗户进行节能改造。

5. 精细智慧管理平台。建设生命线应用体系，包括燃气安全、热力安全、排水安全、供水安全、桥梁安全；建设生命线数据中心、指挥中心，包括物联网平台、GIS 平台、数据共享交换平台、地理信息数据建设。

第十五章 增进民生福祉，高质量健全惠及鄂托克前旗全体群众的共同富裕保障体系

坚持以人民为中心，围绕教育、医疗、就业、社保、安居等民生重点领域，统筹施策、精准发力，不断增强公共服务均衡性和可及性，切实让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，持续提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 促进高质量充分就业

健全就业公共服务体系。深化就业体制机制改革，构建就业友好型发展方式。健全公共就业创业服务体系，加强职业指导员等专业人才队伍建设。推进“家门口”就业服务站提质升级，推动公共就业服务向基层延伸。发展“互联网+公共就业服务”，建设线上就业服务平台，让群众足不出户享受优质就业服务。扎实推进稳岗扩容提质工程，建立健全产业与就业联动机制，完善重大项目用工保障机制。

促进重点群体就业创业。统筹做好高校毕业生、农村牧区转移劳动力、复转退役军人、城镇就业困难人员、残疾人等重点群体就业，强化重点群体就业支持，建立健全就业困难群体动态管理机制，加大公益性岗位开发力度，切实兜牢就业底线。推动灵活就业、新就业形态高质量发展。推行“岗位需要+技能培训+技

能评价+就业服务”四位一体的项目化培训模式，推进大规模职业技能提升培训行动，健全终身职业技能培训制度，完善技能培训体系建设，推进社会化技能提升行动，统筹各类培训资源，按需精准培训，实现劳动者提技增收。探索建设集“技能培训、技术研发、竞赛实训、就业服务”于一体的现代化实训体系。积极用好人工智能发展红利，强化人工智能的就业创造效应，推动人工智能赋能就业政策和就业服务。因地制宜发展社区微工厂、特色小作坊、灵活就业车间、家政服务业。“十五五”时期，全旗每年实现城镇新增就业 500 人以上，每年开展补贴职业技能培训 700 人以上，创业培训 130 人以上；每年安置就业见习 70 人以上；每年组织线上线下招聘会 20 场以上。

拓宽居民增收渠道。健全按要素分配政策制度，多措并举增加低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，优化收入分配格局，探索扎实推进共同富裕有效路径。加强与本地企业用工需求精准对接，增加居民就近就地就业机会。培育新型农业经营主体，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济，拓宽“以工代赈”实施范围，促进农牧民增收。扎实解决拖欠账款问题，强化失信约束，健全治欠保支长效机制。加强劳动者权益保障，完善劳务派遣、政府购买服务岗位等各类人员工资支付监管制度，切实维护劳动者劳动报酬权益。

第二节 全力办好人民满意的教育

巩固学前教育普及普惠与义务教育优质均衡创建成果。健全与人口变化相适应的教育资源统筹调配机制，系统优化学前教育供给结构，推进小班化教学改革，立足“一校一特色”，因地制宜发展一批“小而美、小而精、小而优、小而特”的基础教育办学样板。在学前教育方面，优化区域教育资源配置，重点扶持上海庙镇、城川镇、昂素镇等基层幼儿园，拓展2—3岁幼儿托育服务。“十五五”期间，力争学前教育毛入园率稳定保持在100%。在义务教育方面，积极与市域内教育优质地区及北京、江苏、浙江、山东等省市的优质学校开展深度合作，推动教育管理、教学教研和教师队伍建设全面优化，构建起城乡融合、区域协调、校际互补、群体共享的发展格局。深化教育教学与数字技术融合创新，重点推进智慧管理、智慧教育、智慧食堂、智慧体育、智慧安防“五大领域”的智慧服务建设，打造3—5所自治区级智慧校园，中小学智慧教室覆盖率达100%。创新校际协作机制，推动城乡学校组建联盟教学点，落实“五个统一、七个同步”的结对校捆绑考核制度，持续发挥优质学校的辐射带动作用，助力薄弱学校提升办学水平。力争在“十五五”末，实现同质发展、一体办学，九年义务教育巩固率达到100%。

全面促进高中教育优质特色发展。聚焦高中教育优质化、特色化、多样化发展目标，深化教育改革、强化名校帮扶、创新育人模式，打造县域高中教育品牌。持续深化与市一中、市三中等市级优质学校合作，通过托管帮扶、结对办学、师资互通等举措，

办优办强高级中学和第二中学，提升县域高中整体办学水平，力争“十五五”末，高级中学成为市域名校，第二中学办学质量达到全市前列。推进普通高中教育特色发展，开发具有红色文化、草原文化、非遗文化特色的选修课程，各学校围绕自身办学传统，在科技、人文、艺术、体育、职业技能等领域形成特色品牌，创新教学模式，推动普通高中走实内涵式、特色化发展道路，拓展学生学习体验与能力培养路径。深入推进普通高中振兴行动，严格落实高考综合改革要求，创新人才培养模式，开展初高中“1+3”贯通培养，留住本地优质生源，持续扩增优质高中学位。到2030年，高中阶段毛入学率达到99.5%，普通高中特控线上线率超50%、本科升学率100%。

推动职业教育优质融合发展。立足区域产业发展需求，以职普融通、产教融合、科教融汇为核心，优化职业教育布局与专业结构，推动职业教育与地方主导产业精准对接。重点打造3—5个全区领先、全市一流的特色专业，全力推动旗职业中学提档升级，建成“内蒙有声誉、产教有示范、全国有特色”的国家级优质中等职业学校，年均培育3000名高素质技能人才，助力产业转型发展。创新构建“政、企、地、产、学、研”六位一体育人模式，深耕职业教育“五金”体系^[40]建设，深化校企合作，共建共享实训平台。大力推进职普融通与终身教育体系建设，落实课

^[40] “五金”体系：是指职业教育金专业、金课程、金教材、金教师、金基地五大要素，用于推进产教融合、提升育人质量，是职教高质量发展的核心抓手。

程互选、学分互认制度，常态化开展重点群体技能培训。同时深化“岗课赛证”融通改革，优化人才培养模式，重点培育“双师型”教师队伍，力争 2030 年学校“双师型”教师占比超 75%，全面建成适配区域发展、服务终身学习的现代化优质职业教育体系。

建设高素质专业化教师队伍。推进教师队伍全面建设，构建涵盖“引、育、管、用、评、留”的全链条教师发展支持体系。完善教师培训和评价管理机制，实施教师绩效分配“定岗、定标”制度，鼓励专任教师学历提升。优化中小学教师“县管校聘”管理，完善交流轮岗保障与激励机制，统筹盘活全旗中小学校教职工编制资源，积极构建教体系统人事人才基础数据库，按比例储备优秀教师，持续优化师资结构，着力建设高素质专业化创新型教师队伍。强化师德师风建设、提升校园长治理能力、加强教师待遇保障，提高教师政治地位、社会地位、职业地位，形成全社会尊师重教的良好氛围。

专栏 16 教育高质量发展工程
1. 学前教育优质普惠发展。实施幼儿园消防设施设备提升改造及网络改造等工程。 2. 义务教育优质均衡发展。扩建第一中学教学楼、宿舍楼，新建报告厅、游泳馆、综合运动馆等项目；建设中小学智慧校园，开展实验室改造提升、建设智慧 AI 实验室、资源教室、校园文化建设及消防等各类校园设施设备大跨度建筑维修改造工程。 3. 普通高中优质特色发展。提升高级中学实验教学水平，改造提升学科实验室，建设智慧 AI 实验室、资源教室等学科功能室；重点建设

专栏 16 教育高质量发展工程

高级中学扩建项目并配足配齐设施设备。

4. 职业教育多样化发展。提升职业中学课程体系建设水平，推进虚拟仿真实训基地建设，扩充升级教学、实训及技能比赛设备；实施职业中学扩建工程，包括教学楼、宿舍楼、餐厅扩建及消防设施设备维修改造等项目。

5. 教育融合化发展。推进特殊教育矫正基地和军事化训练基地等项目建设。

第三节 繁荣北疆特色文体事业

提高文体事业繁荣发展水平。实施“文化+”行动，深入挖掘红色文化资源，多维度诠释传播红色文化，不断繁荣文化艺术创作，形成一批有分量、有影响力的文艺作品。营造良好文化生态，培育文化原创能力，推动文化艺术领域精品创作。大力发展红色教育、红色研学、红色旅游等红色文化产业，加大文创产品开发营销力度，丰富高水平文化产品供给，打造知名红色文化产业品牌。推进文化与科技融合，创新文化消费模式，探索发展新型文化业态。

实施“体育+”行动。借助“草原村排”溢出效应，加强排球赛事基础设施建设，持续举办“草原村排”系列赛事，拓展“排球+”生态圈，带动培训、旅游、文创等相关产业协同发展，形成以赛事引领、产业联动、草原文化为内涵的高质量发展模式。

加强与国内外各类职业联合会、协会、知名体育公司合作，引进国际国内高品质赛事，打造全国特色群众体育品牌。构建多层次赛事体系，推动赛事 IP 跨区域输出，探索打造国家级青训排球训练基地，培育和扶持本土体育企业，建成具有全国影响力的体育培训集聚区。推动多维度梯次体育人才培养，不断向上输送优秀体育人才。充分发挥单项体育社会团体、城乡社会指导员作用，指导各体育协会参加群众体育赛事。

加强文化遗产保护传承。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强对重要文化遗产、非物质文化遗产、红色文化的系统性保护和活态传承。加大对城川城址、明长城遗址等国家级、区级、市级重点文物遗迹的保护传承和活化利用；充分挖掘文物价值，举办以打响北疆文化品牌为主题的文物展览，创新推广“云展览”“云直播”等服务新业态。推进文物合理利用，打造以文物资源为载体的鄂托克前旗文化地标与特色产品，传播更多承载中华文明、彰显时代价值的文化精品。

提高公共服务供给能力。实施文化惠民工程，丰富惠民文化内容，推动“奋进鄂前旗 乐享进万家”公共文化服务品牌建设。广泛开展形式多样的群众性文体活动，建强覆盖城乡普惠均等的公共文化服务，完善旗、镇、嘎查村（社区）公共文化服务三级网络。引入优秀剧目、艺术团体、文化名人等优质资源开展惠民文艺演出。打造特色公共文化空间，提升工人文化宫、马兰

花文化广场配套设施，推进公共图书馆、文化馆、博物馆等场馆改扩建，推动分馆建设，提升各类文化场馆数字化、智慧化建设水平。深化区域文化交流合作。加强乌兰牧骑队伍建设，常态化举办文艺演出，健全文化志愿者招募、培训、管理与激励机制，鼓励社会力量参与公共文化服务，构建政府主导、社会参与、共建共享的公共文化服务格局。

推进全民健康工程。推进全民健身和全民健康深度融合，推进分人群分地区精准供给，让城乡各类群体充分享受到全民健康计划释放的红利。完善城乡公共体育设施，秉持“一村一策”发展理念，优化全民健身场地设施布局，建设体育公园、全民健身中心等体育设施，推动公共体育场馆免费开放、学校体育设施有序开放，着力构建城镇社区“15分钟健身圈”。到2030年，全旗人均体育场地面积达到5平方米以上，国民体质测定合格率稳定在93%以上。

专栏 17 推动文体事业发展

1. 赛事场馆建设工程。新建可承接国家级赛事的主场馆，建设符合专业训练标准的室内外场地及相关配套工程，建设多功能运动场馆。

2. 文化遗产保护工程。实施城川城址、三段地工委旧址修缮工程及中央民院旧址围墙抢险加固工程、明长城安防提升工程及自治区级、市级文保单位安防建设工程。

3. 文化惠民工程。打造公共文化活动空间；引入优秀剧目、艺术团体、文化名人等优质资源，开展惠民文艺演出；新建图书馆，搭建智慧图书馆系统；新建工人文化宫；推进文化馆、图书馆分馆建设，

专栏 17 推动文体事业发展

提升图书馆、文化馆、博物馆数字化、智慧化建设水平；建设群众文化活动中心。

4. 全民健身工程。各镇建设 500 平方米健身场所；建设全民健身中心、体育公园、健身步道等；实施全民健身中心维修及设施设备更换。

第四节 深化健康鄂前旗建设

完善公共卫生体系。立足全域医疗卫生服务整体布局，加快推进公共卫生体系现代化建设，打造旗人民医院城川部、旗人民医院上海庙部两个镇级医疗服务中心，构建数字健康支撑体系，改造现有信息网络系统，推进农村综合性改革试点—电子信息化平台三期工程建设，持续优化公共卫生服务供给。依托医联体、医共体建设成果，搭建分级、分层、分流的重大疫情防控救治体系，明确各级医疗机构防控救治职能，健全上下联动、区域协同的医疗应急救治工作机制。推进医共体资源共享中心建设，升级改造昂素镇中心卫生院、珠和卫生院，梯次更新基层医疗设备，构建优质高效的医疗卫生服务体系，统筹推进公共卫生与医疗服务提质增效，持续提升全域医疗卫生服务的公平性、可及性。强化医疗重点学科建设，力争到 2030 年，建成自治区级临床重点学科 2 个、市级临床重点学科 5 个，全方位提升医疗卫生综合服务能力。每千人口床位、护理床位、

居家养老床位向基层倾斜。

提升医疗服务能力。深化以公益性为导向的公立医院综合性改革，建立医疗服务主导的收费机制，健全预算管理、成本核算、薪酬等制度。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推进医联体、医共体建设，做实医疗卫生强基工程。促进中医药（蒙医药）健康发展，完善中医药（蒙医药）服务体系，促进传承创新发展。推进建设智慧医疗系统，实现全域医疗数据共享，推广远程医疗服务，构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗机制。支持镇卫生院、嘎查卫生室标准化建设和能力提升，夯实基层医疗卫生服务基础。鼓励社会办医。

专栏 18 医疗卫生体系建设工程

1. 医疗卫生强基工程。深入推进医联体、医共体建设，加快推动医共体资源共享中心、综合保障楼及住院楼项目落地；新建综合儿童医院等强基工程，更新公立医院和基层卫生院医疗设备，增强医疗卫生服务优质供给能力。

2. 中蒙医药效能提升工程。打造中蒙医药治未病中心，成立“名医专家”工作室，以“治未病”理念和特色疗法为核心，打造“蒙医医疗+蒙医康复+养老照顾+文化传承”的蒙医特色医养结合点。

3. 智慧医疗应用工程。构建智能、高效、安全、便捷的现代化医疗信息体系，打造全市首家“三位一体”智慧化医院，为全旗 2 家二级公立医院、妇幼保健计划生育服务中心和 9 家基层医疗机构搭建检验结果互认、智慧急救、绩效管理平台，实现医疗数据共享。

第五节 促进人口长期均衡发展

推进生育友好型社会建设。健全生育支持政策体系，保持适度生育水平和人口规模，清理和废止与三孩生育政策不适应不协调不衔接的规定。落实生育登记制度，推进公民婚育“一件事一次办”工作，做好生育咨询指导。推进三孩生育政策及配套支持措施落地。落实母婴安全保障制度，发挥各级危重孕产妇、新生儿和儿童救治中心作用，健全运行机制、畅通危急重症救治绿色通道。强化儿童疾病防治，推进儿童早期发展综合服务，改善儿童营养状况，综合防控儿童青少年近视，做好儿童基本医疗保障工作，全方位促进儿童健康发展。规范实施妇幼健康公共卫生服务项目，提高均等化服务水平。建立健全新型婚育文化培育机制，倡导尊重婚育的社会价值，保障妇女平等就业权益，构建多元宣教平台，营造生育友好社会氛围。

推进青年发展型城镇建设。加强团干部教育和团员教育，锻造对党忠诚、信念坚定的共青团。强化社会主义核心价值观引领，推动党的创新理论在青年中入脑入心入魂，动员青年挺膺担当，组织和引导青年在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务等各领域各方面工作中争当排头兵、生力军。规范发展青年社会组织，搭建青年参与社会治理、公益实践平台，充分发挥青年在城市建设、基层治理等方面的主人翁作用。深化拓展中国青年志愿者行动、“三下乡”等品牌工作，加强青年人才培养，完善青年

发展促进政策，为青年在就业创业、求学工作、婚恋生育、社会融入、住房保障等方面提供更多支持。注重对青年的人文关怀和心理疏导，引导青年自尊自信、积极向上，培养良好心理素质和意志品质。深入挖掘、选树、培育、宣传青年先进典型，讲好青年故事，营造以青春之力为建设“和美共富”现代化鄂托克前旗做出更大贡献的浓厚氛围。

推进老年乐享型家园建设。完善老年健康服务体系，打造医养结合护理院，健全老年医疗服务网络，推进老年医疗、康复等老年疾病临床重点专科建设。推进多学科诊疗模式，提高老年危急重症救治水平。加快构建多层次养老保障体系，发展普惠型养老服务和互助式养老。优化养老服务供给结构，健全完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推行精准助老服务，构建“机构+居家”综合性医疗、养老服务体系，探索打造机构专业化兜底、居家精细化普惠的双向联动养老模式，盘活旗域养老资源，优化居家、社区、机构养老服务供给，破解养老落地难、运营难、监管难问题，提升优质养老、照护、家政等供给水平。落实老年人社会参与政策措施，推动银发经济发展，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

专栏 19 “一老一小”供给能力建设

1. 提升养老服务质量。推行精准助老服务，优化居家、社区、机构养老服务供给，提升养老、照护、家政等供给水平。改造提升养老服务中心、敬老院、老旧小区养老服务设施；新建昂素镇、敖勒召其镇、上

专栏 19 “一老一小”供给能力建设

海庙镇新型养老综合体，持续提升养老服务质量。

2. 提高养老服务能力。实施适老化家庭改造提升项目，开展农村牧区空巢独居老年人探访关爱服务；打造“互联网+养老”新模式，运用信息化、智能化手段，为高龄老人提供智慧居家服务；建立常态化养老领域培训机制、培育孵化专业化社会组织或企业；为养老服务中心、站点提供运营补贴等资金支持。

3. 健全医养结合护理运行机制。重点面向失能、半失能老人、术后康复人群，理顺医疗、养老服务业务衔接流程，打通医养服务壁垒，实现医疗诊治、康复护理、养老照护有机联动。

4. 完善儿童成长空间。打造儿童友好成长空间，推进儿童友好理念融入城市规划建设，强化公共空间和服务设施适儿化改造，增加儿童户外活动场地、儿童游乐区、儿童友好公园等活动空间。

第六节 健全社会保障服务体系

完善多层次社会保险体系。加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。高质量实施全民参保计划，提高灵活就业人员、农牧民工、新就业形态人员参保率，推动社会保险扩面提质。完善多层次、多支柱养老保险体系，健全城乡居民养老保险制度体系，建立多缴多得、长缴多得的激励机制。落实城乡居民养老保险待遇调整机制。大力发展企业年金和职业年金，鼓励用人单位建立年金制度。推动发展

个人养老金，形成基本养老保险、单位年金、个人养老金相互衔接的养老保险体系。健全多层次医疗保障体系，完善基本医疗、大病保险和医疗救助三重制度保障体系。强化失业保险保障功能，强化失业保险防失业促就业功能。推进工伤保险扩面提质。落实职业伤害保障制度。深入推行以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理新模式。到 2030 年，全旗基本养老保险参保率保持在 95%以上，基本医疗保险常住人口参保率稳定在 95%以上，失业保险和工伤保险覆盖所有法定群体。

健全分层分类的社会救助体系。落实保障标准动态调整机制，加快推动分层分类社会救助。积极开展“老年人探访关爱”行动。不断健全困境儿童关爱保护体系，完善儿童福利政策体系，切实保障困境儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权等权益。深入推进服务类社会救助试点建设，强化政府救助与慈善帮扶有效衔接，探索开展防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策“衔接并轨”，让困难群众更有保障。支持慈善组织、红十字会和社会公众参与救助帮扶。保障群众基本殡葬服务需求，推进鄂托克前旗祥安人文纪念园、敖勒召其镇公益性公墓建设。力争到“十五五”末，基本建成覆盖全面、标准统一、服务优质、运转高效的现代化社会福利服务体系。

第十六章 强化机制保障，高质量落实护航鄂托克前旗发展的规划实施举措

本规划是指导全旗未来五年经济社会发展的纲领性文件。保障规划有效实施，必须在党的领导下，履行好各级政府职责，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高政府的统筹调控能力，通过规划合理配置公共资源、有效引导和调控社会资源，保障规划目标如期实现、各项任务圆满完成。

第一节 加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把坚持和加强党中央集中统一领导贯穿规划制定和实施全过程各领域。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，完善党中央重大决策部署落实机制，确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央、自治区党委、市委决策部署执行有力、落实到位。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，提高决策科学化、民主化、法治化水平。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。

推进全面从严治党。深入落实新时代党的自我革命要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，弘扬新风正气，激励担当作为，以高质量党建引领高质量发展。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的坚定清醒，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

第二节 健全规划实施体系

完善统一规划体系。严格遵循《中华人民共和国国家发展规划法》所确立的“发展规划是经济社会发展纲领性文件”的法定地位，有力推进“十五五”各项任务顺利落实。建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的规划体系。空间规划要为重点任务和重大项目落地提供空间保障，严格落实开发强度管控和控制线划定要求。专项规划要细化落实发展规划明确的重要任务，增强可操作性和实施性。

加强规划衔接协调。本规划是指导全旗“十五五”时期经济社会发展的纲领文件，是政府履行经济调节、市场监管、社会管

理、公共服务、生态环境保护的重要依据，居于规划体系中最上位。旗级各类“十五五”规划须依据本规划编制，加强各级各类规划纵向衔接、横向呼应，细化本规划提出的主要目标任务，在重点任务、重大举措、重大工程等方面与本规划充分衔接。

第三节 强化规划实施保障

压实规划实施责任。围绕建设“和美共富”的现代化鄂托克前旗发展目标，把规划蓝图转化为施工图、任务书、时间表，构建目标清晰、责任明确、闭环可控的落实体系，推动规划从“纸上”落到“地上”，让“和美”可感、“共富”可及。坚持目标管理和过程管理相结合、过程监测与过程评估相结合，强化全过程监督评估和监督评估结果应用，保障规划目标顺利实现。明确“十五五”规划各项任务牵头部门、责任部门和完成时限。各部门应根据规划，制定相应的政策和配套措施，确保规划有效实施。建立分工责任制，健全规划实施机制，形成党委领导、人大监督、政府实施、社会广泛参与的工作格局。

加强规划实施评估考核。建立对《规划》实施的考核、评估制度。完善规划指标体系及其实施机制，将规划确定的约束性指标纳入经济社会发展综合评价和政绩考核。建立规划实施的定期监测评价制度，有计划、分阶段对规划确定的重点任务和政策措施落实等情况进行追踪。经中期评估确需对本规划进行调整修订

时，必须按照新形势新要求调整完善规划内容，由旗人民政府提出调整建议，经旗委审议后批准生效。建立滚动调整机制，根据行动、工程进展和社会需求变化，对规划确定的重点任务进行及时、必要的修订，确保规划的科学性和指导性。

第四节 广泛凝聚各界力量

加强舆论宣传引导。扎实做好网络舆论宣传引导工作，树立党委、政府良好公众形象，提高群众对互联网信息的正确判断能力。坚持端口前移，在实施重大项目、举办重大活动前开展舆情评估，根据内容和要求选择合适的引导形式，形成全方位、多样化引导态势，以适应不同文化水平、不同接受习惯的群众需求。

凝聚共建共享合力。积极开展“十五五”规划实施工作征求意见活动，创新建言渠道和互动方式，充分调动民众积极性。坚持开门问策、集思广益，多方式多渠道广泛听取意见建议，努力把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分发挥到规划中，不断增强规划的科学性。

实现“十五五”规划目标，任务艰巨、责任重大，全旗各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在旗委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，开拓创新、锐意进取，真抓实干、久久为功，为实现“十五五”规划目标任务，奋力谱写中国式现代化鄂前旗新篇章而努力奋斗！